



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Estrategia para las Américas 2022–2025



Estrategia de política exterior
2020–2023



Estrategia para las Américas
2022–2025

El presente informe, aprobado por el Consejo Federal el 16 de febrero de 2022, constituye una [estrategia de seguimiento geográfico de la Estrategia de Política Exterior 2020–2023 \(APS 20–23\)](#)¹. La adopción de la Estrategia para las Américas 2022–2025 corresponde a una medida del Consejo Federal en el marco de [sus objetivos anuales 2021](#)².

Prólogo



En un popular punto de encuentro en Berna, un cartel indica las coordenadas geográficas de 13 ciudades con nombres berneses en los Estados Unidos y su distancia a dicho lugar. Pero no sólo los emigrantes berneses han inmortalizado sus raíces en los nombres de las ciudades americanas. Otros numerosos lugares a través el continente son testigos de los orígenes suizos de sus fundadores: New Glarus, Nova Friburgo, Villa Lugano y Nueva Helvecia son sólo algunos ejemplos. Sea como presidentes, ministros, diplomáticos, constructores de puentes o ganadores de la Super Bowl, los suizos y sus descendientes han frecuentemente desempeñado un papel decisivo en el desarrollo y la fortuna de sus nuevas patrias.

Como lo he podido comprobar personalmente a lo largo de mis viajes, muchos descendientes de suizos siguen sintiendo un profundo apego a los valores y tradiciones suizos, incluso después de varias generaciones en el «nuevo mundo». Esta diáspora suiza, la más importante fuera de Europa, contribuye de forma decisiva a las estrechas relaciones que Suiza mantiene hoy en día, en muchos aspectos, con los países del continente americano. Esto va más allá de la interdependencia económica que ha existido durante décadas. Suiza también es muy apreciada por sus buenos oficios y su larga cooperación al desarrollo en varios países.

Sobre esta base, la presente estrategia permite al Consejo Federal consolidar su política hacia el continente americano. Fija las prioridades y se centra, por un lado, en aquellos estados en los que los intereses suizos son más importantes y más diversos. En primer lugar, por supuesto, está Estados Unidos con su enorme peso económico y geopolítico. Por otro lado, el Consejo Federal se interesa también en los países de los que se retirará la cooperación bilateral al desarrollo conforme a la Estrategia de la Cooperación Internacional (CI) 2021–2024.

Establecer estas prioridades es un componente importante de una política exterior con orientación estratégica. Sin embargo, no significa alejarse de ciertas regiones y países. Guiada por el principio de universalidad, Suiza seguirá manteniendo una fuerte presencia en todo el continente americano y buscará asociaciones específicas en áreas de beneficio mutuo.

Al igual que las estrategias geográficas existentes para las regiones de Medio Oriente y África del Norte (MENA), África Subsahariana y China, la Estrategia para las Américas también se ha desarrollado en un amplio proceso de consultas. Los objetivos y las medidas adoptadas por el Consejo Federal contribuyen a que la política exterior de Suiza hacia las Américas sea aún más coherente y eficaz. La aplicación también se guiará por la idea de «Whole-of-Switzerland». También cuento con la diáspora suiza sobre el terreno. ¡Bern y New Bern, por así decirlo!

Ignazio Cassis, Presidente de la Confederación Suiza
Jefe del Departamento Federal de Asuntos Exteriores

Índice de contenido

| | |
|--|-----------|
| Resumen | 5 |
| <hr/> | |
| 1 Introducción | 6 |
| 1.1 ¿Por qué una estrategia para las Américas? | 8 |
| 1.2 Suiza y las Américas | 9 |
| 1.3 Coherencia | 11 |
| <hr/> | |
| 2 Perspectivas geopolíticas | 12 |
| 2.1 Los Estados Unidos, potencia mundial | 12 |
| 2.2 Integración regional y actores globales | 14 |
| 2.3 Tendencias regionales | 16 |
| <hr/> | |
| 3 América del Norte | 20 |
| 3.1 Estados Unidos | 22 |
| 3.2 Canadá | 26 |
| <hr/> | |
| 4 América Latina y El Caribe | 28 |
| 4.1 Jaguares de América Latina | 29 |
| 4.2 Países prioritarios de CI del DFAE | 36 |
| 4.3 Organizaciones regionales | 38 |
| <hr/> | |
| 5 Socios para la implementación | 40 |
| <hr/> | |
| Anexo 1: Mapa de la red de representaciones | 42 |
| Anexo 2: Lista de abreviaturas | 45 |
| Anexo 3: Glosario | 46 |

Resumen

Con la Estrategia para las Américas 2022–2025, el Consejo Federal pretende consolidar el perfil de la política exterior suiza con respecto al continente americano y seguir reforzando la coherencia de sus actividades correspondientes.

Estados Unidos es el segundo socio comercial de Suiza y el primer destino mundial de las inversiones directas suizas. Como potencia mundial, desempeña un papel importante en la aplicación de la Estrategia de Política Exterior 2020–2023. Canadá, otro Estado del G7, así como México, Brasil y Argentina, tres Estados del G20, pertenecen al hemisferio. También es la región fuera de Europa con el mayor número de suizas y suizos residentes en el extranjero.

Con la Estrategia de la Cooperación Internacional 2021–2024, el Consejo Federal decidió concluir la cooperación bilateral al desarrollo del DFAE en América Latina y el Caribe para finales de 2024, en el marco de una mayor concentración en otras regiones prioritarias. La presente estrategia también contempla esta decisión. El Consejo Federal subraya así que Suiza no dará en absoluto la espalda a esta región, a pesar de la necesaria planificación de renunciar a la cooperación bilateral al desarrollo.

Esta estrategia se basa en un análisis de la evaluación geopolítica y de las tendencias regionales. Debido a las grandes diferencias políticas y socioecológicas, se divide en dos subregiones: América del Norte, por un lado, y América Latina y el Caribe (ALC), por otro.

El Consejo Federal identifica cinco prioridades geográficas:

1. Estados Unidos;
2. Canadá;
3. Los «Jaguars» de América latina (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México, Perú);
4. Los países prioritarios de la Cooperación Internacional (CI) del DFAE (Bolivia, Haití, Honduras, Cuba, Nicaragua), en la que la atención se centra en adaptar el portafolio de la política exterior de Suiza;
5. Organizaciones regionales seleccionadas.

La estrategia presenta cómo se aplicará la Estrategia de Política Exterior 2020–2023 y sus cuatro prioridades temáticas (paz y seguridad, prosperidad, sostenibilidad, digitalización) en estas cinco áreas geográficas prioritarias de las Américas. En cada caso, el Consejo Federal define los objetivos y las medidas para el periodo 2022–2025.

Para garantizar una aplicación coherente de la estrategia en la administración federal, se creará un órgano de coordinación para la región de ALC análogo al actual grupo de trabajo interdepartamental (IDAG) que existe para Estados Unidos. La estrategia también explica la cooperación con los distintos socios. Un glosario garantiza una buena comprensión de los términos.

1 Introducción

Esta estrategia contempla todo el continente americano, es decir, América del Norte, Central y del Sur, así como el Caribe. Abarca una región con un total de 35 países. La estrategia tiene en cuenta que los Estados Unidos y Canadá, por un lado, y América Latina y el Caribe (ALC)¹, por otro, se caracterizan por tener estructuras diferentes.

Los países norteamericanos del G7, Estados Unidos y Canadá, son economías estables y estrechamente interconectadas, competitivas y caracterizadas por tradiciones democráticas muy arraigadas, un sólido Estado de Derecho, capacidad de innovación y prosperidad mayoritaria. Sin embargo, los Estados Unidos se enfrentan a grandes retos de política interior. Entre ellos, la polarización política, pero también una gran brecha socioeconómica. Muchas personas viven en condiciones económicas y sanitarias precarias debido a la desigualdad de oportunidades educativas y laborales. Esto es especialmente cierto respecto a las minorías étnicas y los grupos de bajos ingresos, que sufren un racismo y una discriminación generalizados. Sin embargo, el país es capaz de ofrecer a sus ciudadanos buenas oportunidades de futuro en una comparación regional y mundial, principalmente gracias a unas instituciones resistentes. En cuanto a la política exterior, Estados Unidos también desempeña un papel destacado debido a su potencia.

En cambio, muchos Estados de la región de ALC no han conseguido consolidar de forma sostenible las tendencias de crecimiento y aprovechar mejor los potenciales económicos y sociales tras un largo período de evolución positiva. Los avances en materia de desarrollo han disminuido y los correspondientes síntomas de crisis se han intensificado como consecuencia de la pandemia de Covid 19. La dependencia hacia las exportaciones de materias primas y la evolución de sus precios sigue siendo elevada. Las oportunidades de la digitalización apenas se aprovechan en la región de ALC. Los obstáculos al desarrollo económico, como la mala gobernanza, la corrupción, la impunidad, la pobreza, las desigualdades sociales, la violencia, la excesiva burocracia, la falta de infraestructuras y los sistemas educativos y sanitarios inadecuados, siguen muy presentes. Las violaciones de los derechos humanos siguen siendo numerosas y con frecuencia quedan impunes. Una inversión de la tendencia hacia lo positivo sigue siendo un escenario realista para algunos Estados, y el panorama regional es en este sentido mixto.

No obstante, en la actualidad prevalece la impresión de grandes desafíos, con el descontento por las crecientes disparidades socioeconómicas, los recortes de los servicios estatales relacionados con la deuda y, en algunos casos, los gobiernos autoritarios, que se manifiesta cada vez más en forma de protestas por parte de las generaciones jóvenes y la clase media.

Por lo tanto, la situación inicial varía de una región a otra, al igual que los intereses de Suiza. Por ello, también en esta estrategia regional, el Consejo Federal define diferentes ejes geográficos cuyo marco establece objetivos y prioridades. Se presta especial atención a las relaciones de Suiza con Estados Unidos.

¹ México se encuentra en América Latina.



Gráfica 1: Los países de las Américas (Fuente: DFAE).

1.1 ¿Por qué una estrategia para las Américas?

En la [Estrategia de Política Exterior 2020–2023 \(APS 20–23\)](#), el Consejo Federal estipula que las relaciones con las grandes potencias son cada vez más importantes. Estados Unidos sigue siendo la potencia dominante del sistema internacional en términos económicos, militares, políticos y tecnológicos. La forma en que Estados Unidos aborda los retos globales y regionales tiene una influencia decisiva en Suiza. Algunos ejemplos son el cambio climático, el diseño de las organizaciones multilaterales o la arquitectura de seguridad transatlántica. Por ello, Estados Unidos es un país prioritario para la política exterior suiza. El Consejo Federal quiere profundizar la cooperación bilateral sobre la base de esta estrategia. También ve potencial para intensificar las relaciones con Canadá.

Suiza también tiene importantes intereses en la región de ALC. Con México, Argentina y Brasil, tres Estados más pertenecen al G20, siendo Brasil también un país prioritario para Suiza. Otros Estados tienen un potencial económico considerable, aunque en algunos casos poco explotado, como se desprende de la [estrategia económica exterior del Consejo Federal para 2021](#). América Latina sigue siendo importante para el centro financiero helvético y el comercio de materias primas en Suiza. Asimismo, Suiza está interesada en la cooperación para promover la estabilidad, la buena gobernanza y los derechos humanos. La protección de los recursos naturales y la lucha contra el cambio climático son otras cuestiones importantes.

De aquí a 2024, la cooperación bilateral al desarrollo del DFAE en los países de ALC se retirará gradualmente en el marco de la [estrategia de la Cooperación internacional 2021–2024](#). No obstante, se seguirán utilizando instrumentos de cooperación internacional como la ayuda humanitaria, los programas globales, la promoción de la paz y los derechos humanos o la cooperación al desarrollo económico de la SECO cuando sea necesario. Al mismo tiempo, se fomentará la cooperación del sector privado, científico, educativo, sanitario y medioambiental. Este cambio en el portafolio de política exterior de Suiza debe reflejarse también en la estrategia.

En el marco multilateral, los países de las Américas suelen ser socios importantes de Suiza. En la estrategia de política exterior 20–23, el Consejo Federal afirmó que la ampliación de la cooperación con organizaciones regionales como la Organización de Estados Americanos (OEA), la Alianza del Pacífico o el CARICOM era una prioridad de su política para las Américas. Se centra en la gobernanza, los derechos humanos, la lucha contra la corrupción y la impunidad, el desarrollo económico y la sostenibilidad, la prevención de catástrofes, la innovación y la formación profesional.

1.2 Suiza y las Américas

Suiza mantiene desde hace mucho tiempo estrechas relaciones culturales y económicas con los países de América. Por ejemplo, emigrantes suizos fundaron Nova Friburgo, el primer asentamiento de habla no portuguesa en Brasil, en 1819. Los nombres de muchas otras ciudades del continente atestiguan el origen suizo de sus fundadores. Los emigrantes suizos y sus descendientes han tenido una influencia decisiva en el desarrollo de muchos países. Hoy en día, aproximadamente una cuarta parte de los suizos residentes en el extranjero viven en América. La mayoría de ellos viven en Estados Unidos, Canadá, Argentina y Brasil. Se trata de la mayor diáspora suiza fuera de Europa. Sólo en Estados Unidos, cerca de un millón de ciudadanos tienen raíces suizas.

Las primeras representaciones diplomáticas y consulares de Suiza en Estados Unidos, Canadá y Argentina se abrieron ya en el siglo XIX. Una densa red de embajadas, consulados, Swiss Business Hubs, oficinas de cooperación y sedes de Swissnex, Pro Helvetia y escuelas suizas dan fe de la fuerte presencia e interconexión de Suiza en este continente y con él.²

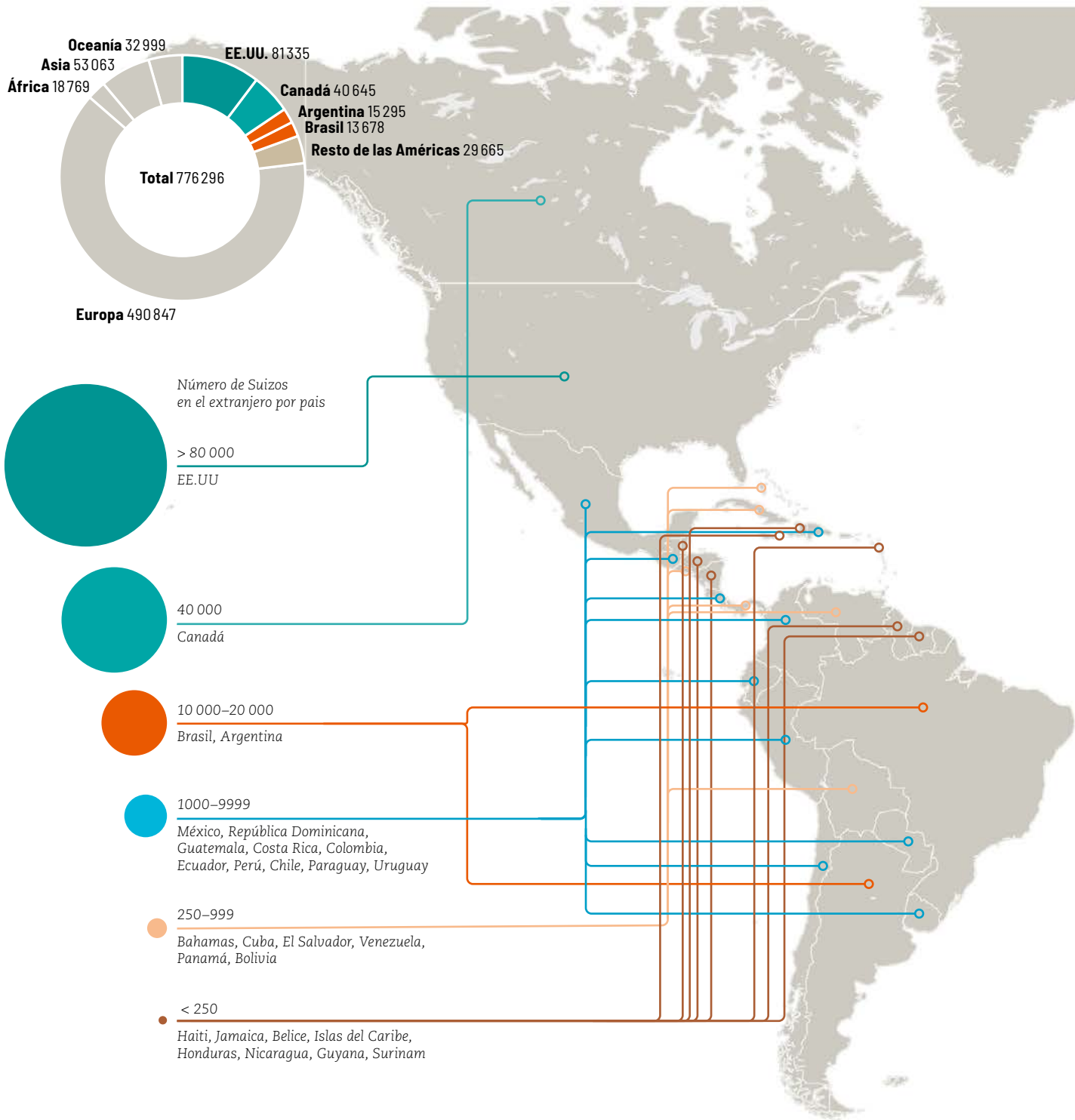
Las relaciones son tan diversas como duraderas. Se mantienen diálogos políticos y sectoriales regulares con numerosos Estados. Muchas empresas suizas mantienen sucursales desde hace décadas, dando trabajo a cientos de miles de personas. Estados Unidos es el lugar de inversión más importante para las empresas suizas en el extranjero y el segundo socio comercial de Suiza después de la UE. El comercio está respaldado por varios acuerdos de libre comercio de la AELC.³³ Éstos se completan con numerosos acuerdos de protección de las inversiones y de doble imposición. El intercambio de actores suizos de la educación, la investigación y la innovación con socios norteamericanos es intenso. Este intercambio también ha aumentado en los últimos años con actores de América Latina.

Suiza se ha forjado una gran reputación gracias a las décadas de cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria en América Latina y el Caribe. Sus buenos oficios, como los mandatos de potencia protectora de Estados Unidos en Cuba y viceversa (finalizados en 2015) y de Estados Unidos en Irán (desde 1980), también le han otorgado una gran credibilidad.⁴ Lo mismo se aplica a su participación en varios procesos de paz en Colombia.

² Véase mapa en el anexo.

³ Con Chile, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Canadá, Colombia, México, Panamá, así como Perú. El acuerdo con los países del Mercosur aún no está en vigor. (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay).

⁴ Desde junio de 2019, Suiza también representa los intereses iraníes en Canadá.

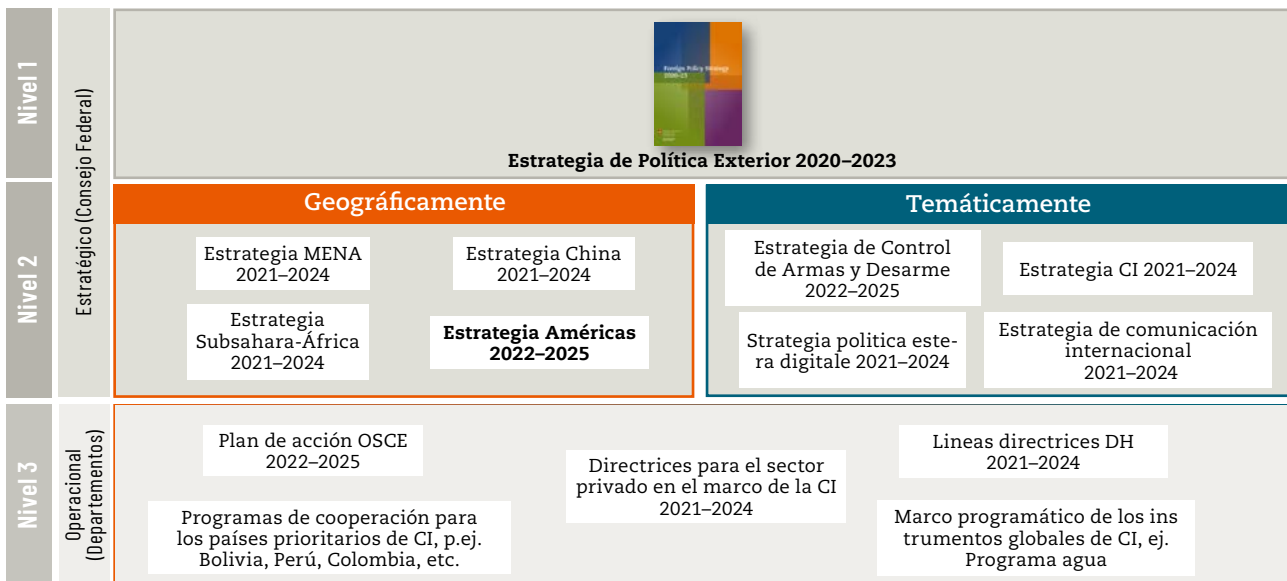


Gráfica 2: Suizas y suizos en el extranjero en las Américas (Fuente: Federal de Estadística): [Ufficio federale di statistica](#) (8).

1.3 Coherencia

La Estrategia para las Américas es la cuarta [Estrategia geográfica de la Estrategia de Política Exterior APS 20–23](#), después de MENA, África Subsahariana y China. Se ha desarrollado con un enfoque interdepartamental y es relevante para todos los departamentos. La estrategia identifica las prioridades geográficas en las Américas y muestra cómo se aplican allí las prioridades temáticas de la APS 20–23: paz y seguridad, prosperidad, sostenibilidad y digitalización. Con

ello, se definen los objetivos y las medidas de Suiza para el período 2022–2025. En vista de la retirada progresiva de la cooperación bilateral al desarrollo del DFAE en ALC, se ajusta a la Estrategia de la CI 2021–2024 y a las correspondientes directrices (sub)regionales, así como a los programas de cooperación al desarrollo económico. La cascada de estrategias tiene como objetivo garantizar la coherencia de la política exterior del Consejo Federal.



Gráfica 3: Cascada de la estrategia de política exterior (Fuente: DFAE – selección ilustrativa de documentos).

En cuanto a la política interior, la estrategia de las Américas se basa en los siguientes fundamentos: [APS 20–23](#), la [Constitución Federal](#), las leyes federales pertinentes⁵, la [Estrategia de política económica exterior](#) y la [Estrategia de la CI 2021–2024](#), la [Estrategia de Política Exterior Digital 2021–2024](#) y otras estrategias sectoriales federales, así como las [Directrices del DFAE sobre Derechos Humanos 2021–2024](#). La [Visión de la Política Exterior Suiza 2028 \(AVIS 2028\)](#) es una fuente adicional de inspiración a largo plazo para la política exterior suiza en las Américas. En términos de política exterior, la [Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible](#) proporciona un marco de orientación general.

La Estrategia para las Américas pretende reforzar la cooperación con socios dentro y fuera de la administración federal y se compromete con el enfoque de «Whole-of-Switzerland». Esto es especialmente importante para la región de ALC en los próximos años, debido a el retiro progresivo de la

cooperación bilateral al desarrollo por parte del DFAE. La SECO sigue apoyando a determinados países socios de ALC en el marco de la cooperación al desarrollo económico, con especial atención a Colombia y Perú. En el marco de los conocimientos temáticos de la SECO (incluido el desarrollo del sector privado), algunos de los fondos destinados a la cooperación al desarrollo económico podrán utilizarse también en el futuro de forma más flexible y complementar las actividades de otras agencias federales.

Suiza presenta un frente unificado sobre el terreno, con representantes del DFAE y otros departamentos que trabajan juntos bajo los auspicios de las representaciones suizas para aplicar conjuntamente los objetivos de la estrategia. Suiza recurre a los múltiples conocimientos de su personal diplomático y consular, del Swiss Business Hub, de Swissnex, del personal de la SECO, del SIF y de la COSUDE, de los agregados de defensa y de policía, de los asesores de seguridad humana, de los miembros del Cuerpo Suizo de Ayuda Humanitaria (CSA) y del personal de Suiza Turismo y de Pro Helvetia.

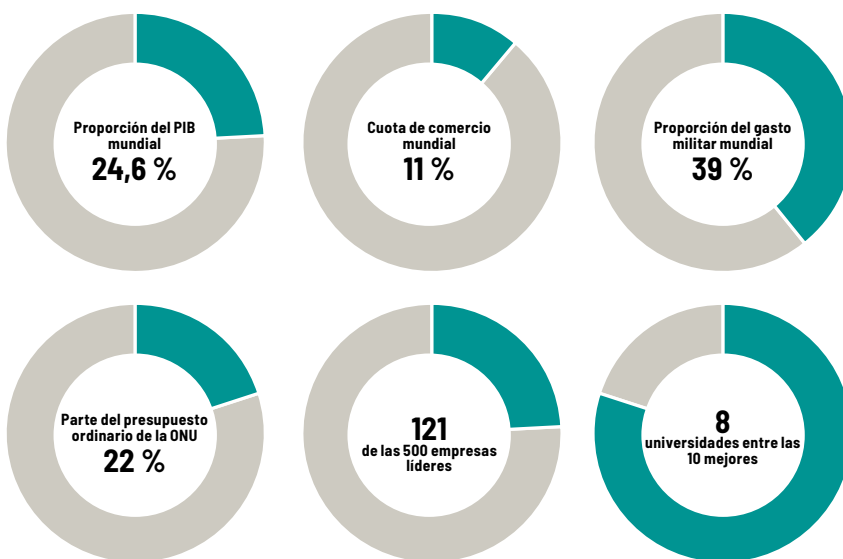
⁵ [Ley Federal de Cooperación al Desarrollo y Ayuda Humanitaria Internacional](#); [Ley Federal de Medidas para la Consolidación de la Paz Civil y el Fortalecimiento de los Derechos Humanos](#).

2 Perspectivas geopolíticas

2.1 Los Estados Unidos, potencia mundial

Estados Unidos sigue desempeñando un papel destacado en la política mundial gracias a su singular poder económico y militar, su influencia cultural y mediática y su indiscutible liderazgo tecnológico en muchos ámbitos. Tiene las mayores cuotas de voto en el FMI y el Banco Mundial gracias a su participación en el capital de estas instituciones.

Asimismo, influye de forma decisiva en el destino de la ONU y sus sub-organizaciones debido a su elevada contribución financiera. No existe prácticamente ningún país para el cual la economía y la política de Estados Unidos no tengan una importancia decisiva, sobre todo por su influencia en las normas reguladoras mundiales.



Gráfica 4: Los EE.UU. como potencia dominante (Fuente: [Banca Mondiale](#), [Fortune Global 500](#), [Times Higher Education Rating](#), [DFAE](#)).

Sin embargo su condición de única potencia mundial tras el fin de la Guerra Fría ya no es indiscutible. China se ha convertido en un rival de Estados Unidos que influye cada vez más en el pensamiento y la acción política a nivel mundial y en Washington.⁶

Si bien el liderazgo tecnológico y militar de Estados Unidos permanecerá en gran medida intacto en el futuro inmediato, es posible que China le sustituya como la mayor economía en el transcurso de esta década. En términos de poder adquisitivo, esto ya ha ocurrido. China está utilizando este poder económico para desarrollar sus capacidades científicas, tecnológicas y sobre todo, militares. Estos fundamentos hacen que China gane influencia política a nivel mundial, oponiéndose al Occidente liberal-democrático con su propio sistema centralista-autoritario como contra-modelo. Esta competencia sistémica también repercute en el orden económico internacional, caracterizado por Estados económicamente liberales. En cambio, el modelo estadounidense ha perdido prestigio en algunos lugares, en parte debido al asalto al Capitolio.

Estados Unidos ve su pretensión de poder desafiada, incluso amenazada, por China. Esta rivalidad condiciona la elaboración de políticas de Estados Unidos sectoriales, bilaterales y multilaterales. Por lo tanto, la estrategia y el posicionamiento frente a Estados Unidos no pueden limitarse a los intereses puramente bilaterales. Se debe tener en cuenta las dinámicas geopolíticas. Además de China, la contención de las pretensiones geopolíticas de Rusia e Irán sigue estando en primera línea de la política exterior estadounidense.

En este contexto, el tono hacia los países socios tradicionales se ha vuelto más conciliador. El Presidente Biden ha abordado la reactivación de las asociaciones y alianzas exitosas -especialmente en las regiones transatlántica y Asia-Pacífico-, así como el fortalecimiento de las organizaciones multilaterales. Además, se concede una importancia fundamental a los valores compartidos, como la democracia, el Estado de Derecho y los derechos humanos. También cabe destacar que Estados Unidos está poniendo mayor énfasis en la lucha contra la corrupción, incluida la procedente de adversarios geopolíticos autoritarios. En el ámbito medioambiental, la inmediata reincorporación al Acuerdo Climático de París es una señal fuerte.

A pesar de la mayor disposición al diálogo, es poco probable que disminuya la presión sobre los Estados afines y los aliados, especialmente en asuntos clave como China, las sanciones o el *Burden Sharing* (el reparto de costes dentro de la alianza de defensa del Atlántico Norte, la OTAN, por ejemplo). Es de esperar que, incluso en el contexto de una política exterior más orientada a la asociación, los Estados Unidos sigan comprometidos principalmente con sus propios intereses y traten de imponerlos con el amplio espectro de sus medios de poder.

El factor decisivo para el desarrollo de Estados Unidos será la forma en que la política estadounidense afronte las discordias internas. Las profundas divisiones políticas de la sociedad y los grandes retos socioeconómicos quedaron parcialmente enmascarados por el crecimiento de la economía estadounidense hasta principios de 2020. La crisis del Covid 19 ha evidenciado la fragilidad de grandes segmentos de la población y las tensiones del sistema político. El resentimiento contra la discriminación racial, la violencia policial, especialmente contra las minorías étnicas, la creciente desigualdad y la falta de atención sanitaria se hicieron más fuertes. Esto desencadenó protestas y brotes de violencia que no se veían en Estados Unidos desde hace décadas. La gestión gubernamental de estas crisis sanitarias, económicas, sociales y políticas fue percibida como deficiente a los ojos de muchos estadounidenses y fomentó una profunda polarización de la sociedad estadounidense.

La ambición de «curar la sociedad» propagada por el Presidente Biden y la gestión de la pandemia y sus consecuencias son el foco de atención inmediato. Lo mismo ocurre con el tratamiento y la solución de los numerosos problemas políticos internos. Esto incluye también la renovación de las infraestructuras, que están deterioradas en muchos lugares. El objetivo de satisfacer las necesidades socioeconómicas del electorado estadounidense también influye en las acciones de política exterior (ejemplos son la política de deslocalización, las medidas proteccionistas como *Buy American* y los aranceles sobre las mercancías). Sin embargo, el margen de maniobra es estrecho debido a la división social, la polarización política y la estrecha mayoría en el Congreso.

6 [Estrategia China 2021-2024, capítulo 2.2](#).

2.2 Integración regional y actores globales

La integración económica ha progresado en diferentes grados en el continente americano. Las economías de Estados Unidos, Canadá y México y sus cadenas de valor industrial están estrechamente interrelacionadas. Estos países son el primero o el segundo socio comercial más importante del otro. El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) de 1994 fue sustituido en 2020 por el renegociado [Acuerdo Estados Unidos-México-Canadá \(USMCA\)](#)⁷.

En ALC, en cambio, siguen existiendo grandes obstáculos proteccionistas, a pesar de los esfuerzos de liberalización del comercio regional, como por ejemplo en el marco del Mercosur. El comercio intrarregional en estas economías, orientadas principalmente a la explotación y exportación de materias primas, es mucho menos desarrollada que en Europa o en la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), por ejemplo, porque las barreras comerciales arancelarias y no arancelarias apenas se eliminan de forma efectiva. La base industrial de estos países es relativamente pequeña, poco diversificada, apenas complementaria y, salvo algunas excepciones, poco competitiva. Las grandes distancias y la difícil topografía, combinadas con infraestructuras poco desarrolladas, dificultan aún más los intercambios.

La cooperación regional suele orientarse hacia posiciones ideológicas, que pueden cambiar bruscamente con cada cambio de gobierno. Esto hace que las alianzas cambien constantemente, lo que no favorece la búsqueda de soluciones regionales e integradoras. Varias iniciativas regionales como la CELAC, el MERCOSUR, el SICA, la UNASUR, el PROSUR o el ALBA⁷ adolecen de ello. Se trata de alianzas más políticas que económicas. La región sigue estando lejos de ser un espacio económico unificado, como propugna la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI).

La Alianza del Pacífico entre Chile, Colombia, México y Perú es una excepción en este juego político. A pesar de las diferentes constelaciones de gobiernos, se trabaja en temas de interés común. En el Caribe, la CARICOM, con sus numerosas sub-organizaciones sectoriales, trata de promover el desarrollo y la cooperación entre sus Estados miembros.

La Organización de Estados Americanos (OEA), como única organización suprarregional⁸, desempeña un importante papel en la defensa de la democracia y los derechos humanos. Sin embargo, la OEA también sufre las fracturas ideológicas del continente.

Sin embargo, en el continente americano, la paz prevalece a nivel interestatal a pesar de disputas fronterizas individuales.

El principal potencial de conflicto interestatal reside en el movimiento de refugiados, la migración irregular y el contrabando de drogas, armas y personas. La emigración, acelerada por el colapso económico en Venezuela, es una carga para los países de destino de los ya aproximadamente 6 millones de desplazados. Los movimientos migratorios de Centroamérica a Norteamérica tienen un efecto de tensión en las relaciones entre los países implicados y, especialmente en Estados Unidos, también tienen un fuerte impacto político interno.

ALC no ha estado en el centro de la lucha geopolítica de las grandes potencias. Desde el siglo XIX, la influencia más significativa la ha ejercido principalmente Estados Unidos. Sin embargo, en las últimas décadas, sus intereses en política exterior se han orientado cada vez más hacia las regiones de Asia-Pacífico y Eurasia. En ALC, los esfuerzos de Estados Unidos se han centrado en ejercer presión política y de otro tipo para contener a los gobiernos socialistas -sobre todo en Cuba, Venezuela y Nicaragua-, así como el tráfico de drogas, el crimen organizado y la migración irregular.

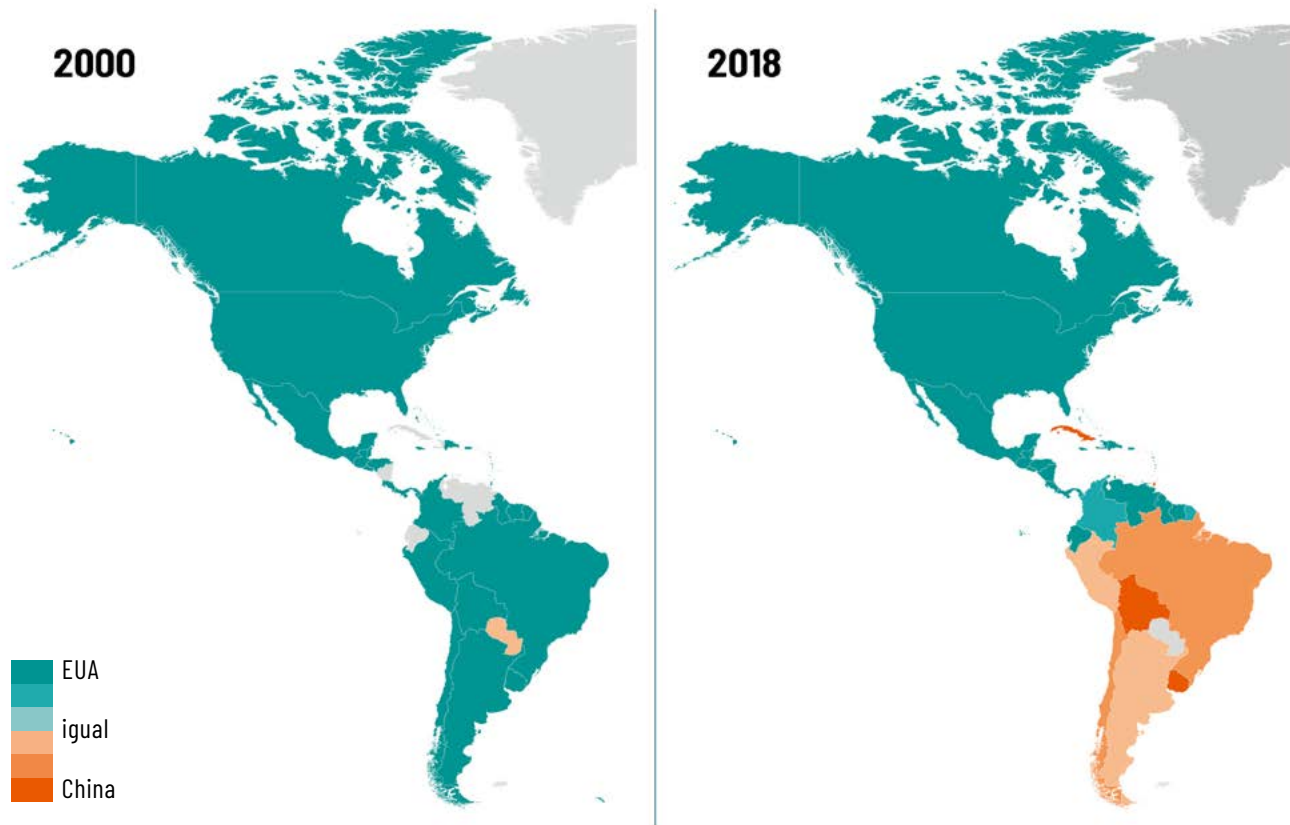
China, motivada por otras prioridades, intenta aprovechar el menor interés de Estados Unidos por la región, por ejemplo, mediante créditos, financiación de infraestructuras o últimamente, mediante la «diplomacia de las vacunas». Interesada en la gran riqueza de recursos, no deja de ampliar su presencia económica. Mientras tanto, China es el socio comercial más importante para muchos países de la región. Otros Estados, como Rusia e India, también están buscando cada vez más sus nichos.

La UE y los Estados europeos mantienen estrechas relaciones con los países de la región por sus similitudes históricas, culturales y lingüísticas. Persiguen una política de intereses más amplia, que incluye la promoción de la gobernanza, la democracia, la paz y los derechos humanos, y la prosperidad en ALC. Hasta la fecha, la UE ha celebrado 27 acuerdos de asociación, comercio y/o de cooperación con países de la región de ALC.

También es el principal inversor en la región y el mayor donante de cooperación al desarrollo sostenible. Asimismo la UE ha iniciado a plataforma *Digital for Development* (D4D) para promover la transformación digital mediante el intercambio de conocimientos, la asistencia técnica y la inversión en ALC. El compromiso de la UE en la región a veces es percibido con recelo y también criticado en relación con la soberanía de los Estados, especialmente por parte de gobiernos con tendencias autoritarias.

⁷ Véase la lista de abreviaturas en el anexo.

⁸ Sólo Cuba no es un miembro activo. A su vez, Nicaragua ha anunciado su salida en noviembre de 2021.



Gráfica 5: Cambios en el comercio mundial – Visualización del socio comercial más importante en cada caso (EE.UU o China) en 2000 y 2018 (Fuente: Lowy Institute basado en el FMI, Dirección de Estadísticas de Comercio).

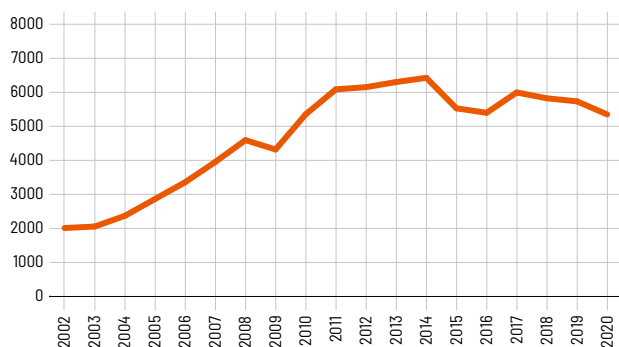
2.3 Tendencias regionales

Economía

Las disparidades económicas dentro del continente americano son considerables. Al norte se encuentran las economías altamente desarrolladas e interconectadas a nivel mundial de Estados Unidos y Canadá, con instituciones del Estado de Derecho que funcionan. El PIB per cápita, el nivel de vida y la esperanza de vida en Canadá y Estados Unidos están entre los más altos del mundo. Estados Unidos genera por sí solo prácticamente una cuarta parte de la producción económica mundial.

Por otro lado, hay países estructuralmente débiles con gran pobreza. La región de ALC registró tasas de crecimiento notables a principios del siglo XXI. Sin embargo, en la última década, el progreso del desarrollo disminuyó y el crecimiento se mantuvo por debajo de la media en comparación internacional. Las fases de auge en épocas de precios altos de las materias primas no se aprovecharon para aplicar las reformas estructurales que se necesitaban urgentemente, reforzar las infraestructuras y diversificar la economía. Así, la minería y la agricultura siguen siendo dominantes, mientras que la creación de valor industrial sigue siendo débil en muchos lugares. Las condiciones marco desfavorables, la falta de seguridad jurídica y, a pesar de las mejoras, un nivel de educación insuficiente, obstaculizan la innovación y la competitividad.

ALC cuenta con importantes reservas de materias primas y es uno de los mayores productores agrícolas del mundo. Sin embargo, la creación de cadenas de suministro sostenible de materias primas sigue siendo un reto. El crecimiento constante debido al auge de las materias primas en la década de 2000 había contribuido a una importante reducción de la pobreza y al fortalecimiento de la clase media. Gracias a las mejoras en la sanidad básica y la educación primaria, millones de personas pudieron mejorar notablemente sus condiciones de vida a principios de la pasada década. Sin embargo, la desigualdad social ha permanecido en gran medida.



Gráfica 6: Evolución del PIB en miles de millones de dólares en la región de ALC (Fuente: [Banca Mondiale](#)).

Con un 6,7%, las economías de ALC se contrajeron más que en cualquier otra región durante la crisis de Covid 19 en 2020.⁹ Las consecuencias a largo plazo aún no son previsible. Sin embargo, cada vez es más evidente que los avances en materia de desarrollo logrados en décadas anteriores van a desaparecer en muchos lugares. Donde la deuda pública haya aumentado debido a la pandemia, el margen de maniobra de los gobiernos se verá aún más restringido. Más de la mitad de la mano de obra trabaja en la economía informal, lo que genera una gran fragilidad económica para muchas personas. Según estimaciones de la ONU, 24 millones de personas de clase media han vuelto a caer por debajo del umbral de la pobreza como consecuencia de la crisis de Covid 19. Las desigualdades de renta, riqueza, educación y acceso a la sanidad dentro de los países, de las más altas del mundo en algunos casos, también están aumentando.

En Estados Unidos, donde la protección de los trabajadores es precaria y no existe una red de seguridad estatal, la crisis del Covid 19 resalta la fina línea fronteriza que separa la clase media de la pobreza. Las desigualdades aumentan. Las grandes empresas, sobre todo del sector tecnológico, se aprovechan de su poder de mercado casi monopolístico. Las tendencias proteccionistas aumentan y provocan incertidumbres en los mercados mundiales. El conflicto comercial entre Estados Unidos y China está causando daños colaterales, pero también está creando oportunidades como lugares de inversión y socios comerciales alternativos, especialmente en México y América Central.

Gobernabilidad

Desde la década de 1980, se ha producido una importante expansión de la democracia en las Américas. Las instituciones estatales se han vuelto más estables, las elecciones son libres y justas en la mayoría de los países y la población tiene cada vez más voz. La sociedad civil se ha fortalecido y está haciendo oír su voz también a través de las redes.

Sin embargo, el Estado de Derecho sigue siendo frágil en la mayoría de los países latinoamericanos y la impunidad persistente pone en peligro los avances en materia de derechos humanos. El ejercicio del derecho a la libertad de reunión, por ejemplo, en el contexto de las protestas se enfrenta, en muchos países de la región, a un uso excesivo de la seguridad. América Latina es la región con mayor índice de asesinatos de defensores de derechos humanos y del medio ambiente¹⁰. Además, en los últimos años se han aprobado leyes para frenar la participación de la sociedad civil en varios países.

⁹ [Banco Mundial, 29 de marzo de 2021](#).

¹⁰ [Front Line Defenders Global Analysis 2020](#).

La mala gobernanza, la falta de Estado de Derecho, el nepotismo, la corrupción y la impunidad, así como la ineficiencia de la burocracia, obstaculizan el desarrollo sostenible de la región. En muchos países del continente, los derechos económicos, sociales y culturales, como el acceso a la educación, la atención sanitaria y el agua de buena calidad y en cantidad suficiente, no están garantizados para todos. Los actores no estatales, como los cárteles de la droga, instauran u ocupan zonas sin ley, con graves consecuencias en términos de seguridad y derechos humanos.

Ecología

El continente americano se ve muy afectado por el cambio climático. La subida del nivel del mar amenaza los medios de subsistencia de las zonas costeras y de los Estados insulares del Caribe. En la cuenca del Caribe y sus alrededores, los fenómenos meteorológicos extremos (como los huracanes) son más frecuentes y graves. Lo mismo ocurre con los incendios forestales en el Amazonas, el Pantanal brasileño o California debido a la sequía. El daño es inmenso. En ALC, suelen afectar también a grupos de población vulnerables e indígenas. El avance del cambio climático sugiere que estas tendencias empeorarán.

Al mismo tiempo, la presión sobre el equilibrio ecológico aumenta debido al impacto humano directo y a la sobreexplotación. El continente es rico en materias primas y

recursos naturales. En América Central y del Sur se practica la agricultura de tala y quema para la ganadería y el cultivo de monocultivos. Esto destruye importantes depósitos de CO₂ y reduce la biodiversidad. La sobreexplotación del Amazonas también reduce las precipitaciones y amenaza la economía agrícola. Estos retos también tienen fuertes consecuencias para los derechos humanos, especialmente para los derechos de las comunidades indígenas. La explotación, a veces ilegal, de las materias primas provoca la contaminación del medio ambiente. En Norteamérica, la huella ecológica supera considerablemente la media debido al comportamiento de los consumidores.

Las catástrofes naturales son una amenaza para el desarrollo sostenible de muchos países de la región. Están asumiendo proporciones cada vez mayores. Además del cambio climático, esto se debe a una combinación de gobernanza débil o ausente, corrupción, metrópolis en rápido crecimiento y sobreexplotación de los recursos naturales.

En los países con producción de combustibles fósiles o un gran sector agrícola, a veces se niega el cambio climático y se resta importancia a la necesidad de adoptar medidas medioambientales. Al mismo tiempo, la conciencia medioambiental y el interés por las tecnologías de eficiencia energética aumentan entre los consumidores con más recursos económicos. Es probable que la reincorporación de Estados Unidos al Acuerdo Climático de París dé un mayor impulso a esta temática.

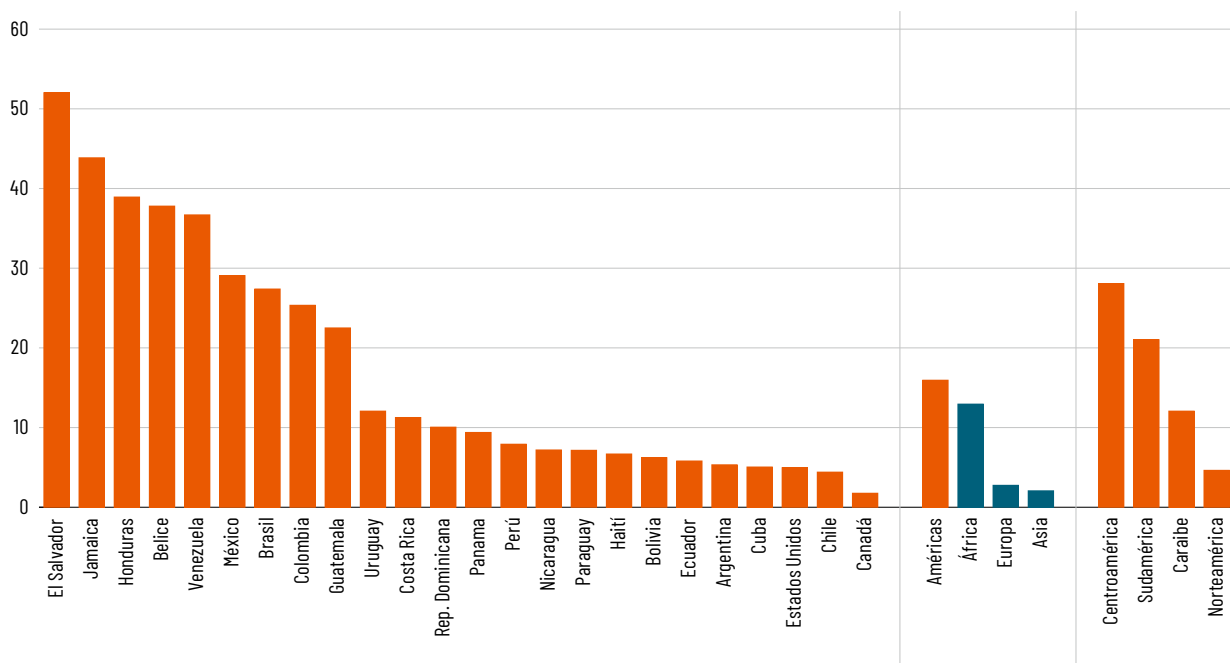


Grafico 7: Tasa de homicidios (por 100 000 habitantes) en las Américas y en comparación internacional 2018 (Fuente: [Banca Mondiale](#)).

Seguridad

En el último gran y largo conflicto interno importante de las Américas, en Colombia, el acuerdo de paz de 2016 entre el gobierno y las FARC ha tenido un impacto positivo en la seguridad. Sin embargo, amplias zonas del país siguen sufriendo la violencia de diversos grupos armados.

En el continente siguen muriendo más personas a causa de la violencia armada que en cualquier otro lugar. Sólo en Estados Unidos, Brasil y México mueren decenas de miles de personas cada año. Esto se debe al alto índice de criminalidad en América Latina y al uso generalizado de armas de fuego (especialmente en Estados Unidos, América Central y Haití). La delincuencia organizada local muestra una enorme disposición a utilizar la violencia. El contrabando de drogas y armas, así como el tráfico de personas y la explotación ilegal de recursos naturales, prometen altos márgenes de beneficio. Estos «mercados» se mantienen mediante una gran brutalidad. Los periodistas son regularmente víctimas de la violencia armada en algunos países, sin que estos Estados cumplan efectivamente con su deber de protección.

En varios países la violencia policial es elevada, especialmente contra las minorías y los grupos vulnerables. Las fuerzas de seguridad privada, por lo general mal controladas por el Estado, también suelen ser responsables de violaciones de los derechos humanos. Tanto las fuerzas de seguridad estatales como las privadas suelen estar implicadas en la delincuencia organizada. La débil gobernanza en materia de seguridad y la impunidad generalizada en ALC contribuyen a dejar impunes muchos delitos, especialmente la violencia generalizada contra las mujeres

Migración

Uno de los mayores movimientos migratorios mundiales de los últimos años se originó en Venezuela. El país ya no ofrece medios de subsistencia económicos a gran parte de la población. Desde 2015, alrededor de 6 millones de personas han tomado el camino del exilio. Según el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), en 2020 sólo Siria tenía más desplazados internacionales que Venezuela¹¹. Además de la búsqueda de medios de subsistencia, las políticas represivas del gobierno y el alto índice de criminalidad son otras razones. La mayoría de los desplazados han encontrado refugio en los países vecinos, pero incluso allí suelen vivir en condiciones precarias.

La criminalidad, la falta de perspectivas económicas, la violencia, la represión política y las catástrofes naturales son las principales razones de la emigración o incluso del exilio de numerosas personas en Centroamérica y el Caribe. Tan sólo en Centroamérica hay más de un millón de personas afectadas. El destino es principalmente Estados Unidos. Salvo

España, Europa apenas es un destino importante para los migrantes latinoamericanos. La búsqueda de una vida mejor suele terminar en países vecinos como México, Costa Rica o la República Dominicana. Tras el refuerzo de la seguridad fronteriza con México establecido por la anterior administración estadounidense para frenar la inmigración irregular, México también ha reforzado su propia frontera sur. Para muchos migrantes, la situación sigue siendo precaria incluso una vez alcanzado su destino. Con frecuencia son víctimas de abusos y explotación. Sin embargo, el dinero que envían a sus familiares constituye una importante fuente de ingresos para sus países de origen.

Demografía

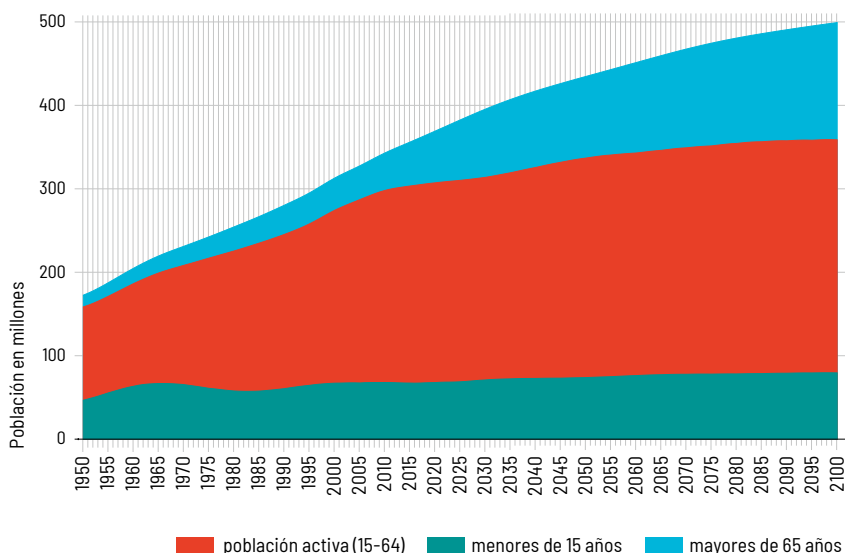
El dinamismo de los centros económicos de Estados Unidos y Canadá atrae a muchos inmigrantes de todo el mundo en busca de trabajo, y al mismo tiempo presentan tasas de fertilidad relativamente altas. El resultado, es una sociedad de gran diversidad étnica, así como una tradición de integración económica y social de los inmigrantes. Si estas tendencias se mantienen como se espera, los Estados Unidos y Canadá se beneficiarán de una población en constante crecimiento con una fuerza laboral cada vez mayor y un envejecimiento más lento de la población. Sin embargo la migración también genera preocupación en cuanto al estatus social. Una parte de la población lo percibe como una amenaza para su prosperidad y exige que se cierren las fronteras. La discriminación de las minorías sigue siendo un problema.

La región ALC todavía no ha conseguido aprovechar el potencial demográfico. La pirámide de población se asemeja ahora a la de Europa, Estados Unidos y Canadá, pero sin haber alcanzado una renta per cápita comparable. Esto se debe al descenso de la tasa de natalidad y a la emigración de las personas en edad de trabajar. En algunos países, la población empezará a disminuir en pocos años. Esto supondrá un descenso de la población total, incluida la población en edad de trabajar, y una clara desventaja demográfica para la región. Los sistemas de pensiones, algunos de ellos rudimentarios, corren el riesgo de desequilibrarse.

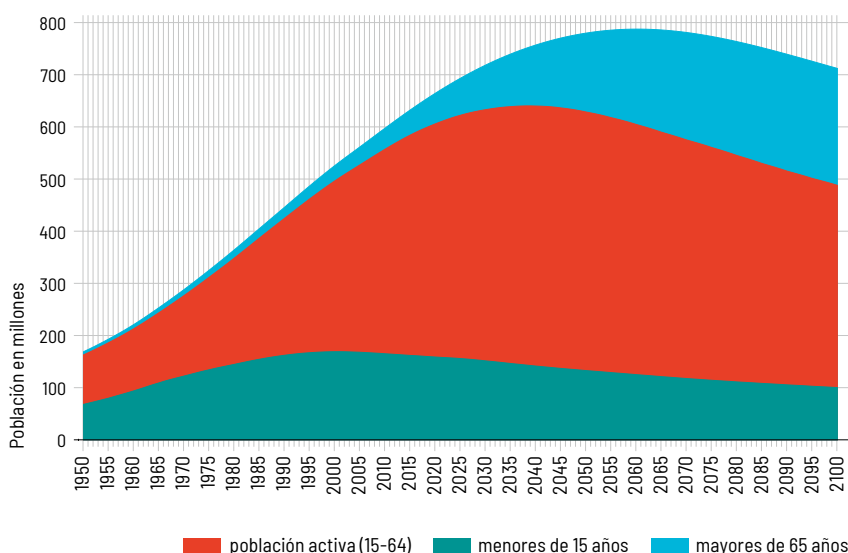
La discriminación está muy extendida en la región ALC. Los grupos vulnerables, como las personas que viven en la pobreza, las personas de color, las mujeres, las personas LGBTIQ+ y las poblaciones indígenas y rurales, son especialmente afectados. Estas discriminaciones se manifiestan particularmente en el acceso a la educación, al mercado laboral, a la atención sanitaria, a la política y al sistema jurídico. La voluntad de las élites de permitir un desarrollo cada vez más inclusivo es escasa. Sin embargo, la sociedad civil se ha fortalecido, mediante el crecimiento de una clase media más informada, y exige participar en las reformas.

¹¹ [UNHCR Global Trends: Forced Displacement in 2020](#).

AMÉRICA DEL NORTE



AMÉRICA LATINA Y CARIBE



Gráfica 8: Evolución demográfica en las Américas, 1950–2100 (Fuente: UNDESA World Population Prospects 2020).

Conclusión

En resumen, el análisis muestra que, aunque varias tendencias afectan a toda la región, las diferencias entre América del Norte y América Latina se acentúan actualmente. En los últimos años, la región de ALC ha estado afectada por diversos acontecimientos negativos. Sin embargo, esta impresión puede relativizarse en parte si se tienen en cuenta los índices globales: De los 57 «contextos frágiles» identificados por la OCDE en el mundo en 2020, sólo cinco se encuentran en ALC: Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua y Venezuela.¹²

En la lista de la ONU de los 46 países menos desarrollados solamente se encuentra Haití.¹³

En cuanto a la democracia, la gran mayoría de los países de ALC tampoco se encuentran en los últimos puestos de la lista.¹⁴ La región ha perdido parte de su dinamismo en algunos aspectos, pero no es una zona de inestabilidad según los estándares internacionales y cuenta con nuevas oportunidades para introducir reformas positivas en el contexto de la gestión de la pandemia.

¹² [OECD States of Fragility 2020](#).

¹³ [Lista de la CNUCD de países menos desarrollados](#).

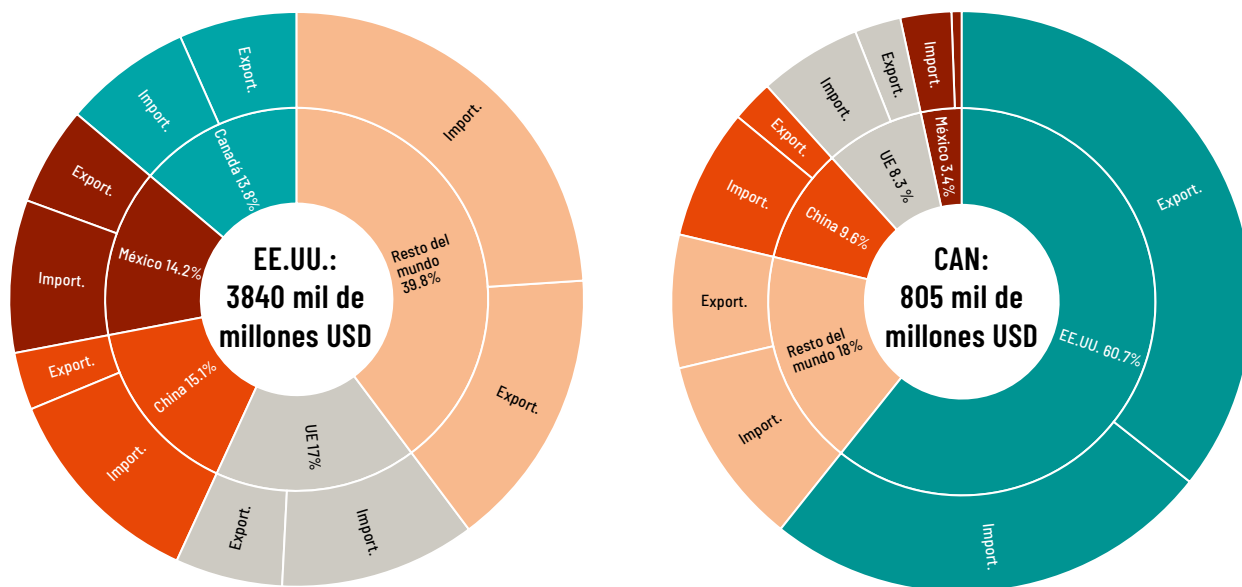
¹⁴ [Congressional Research Service, Democracy in Latin America and the Caribbean: A compilation of Selected Indices, 24 May 2021](#).

3 América del Norte

En base al análisis geopolítico, el Consejo Federal define las prioridades geográficas de su política hacia el continente americano. En primer lugar, considera la gran importancia de América del Norte para Suiza. Ninguna otra región del mundo tiene vínculos económicos, políticos y culturales tan estrechos con Europa y, por lo tanto, con Suiza. Por otra parte, Suiza no mantiene relaciones tan estrechas con ninguna otra región del mundo fuera de Europa. Se cultiva un intenso intercambio con los Estados Unidos y Canadá en política, economía, ciencia y cultura. Tras Francia, América del Norte alberga por mucho la mayor diáspora suiza. Además, Suiza comparte con Canadá un idioma común, el francés.

Estados Unidos y Canadá son, respectivamente, la mayor y la décima economía del mundo y se encuentran entre las naciones comerciales más importantes. Ambos países son actores importantes en el sistema multilateral. Como Estado anfitrión, acogen a la ONU y numerosas organizaciones multilaterales (Nueva York:

Sede de la ONU y diversas agencias, fondos y programas especializados; Washington: FMI, Banco Mundial, OEA, BID; Montreal: OACI, AMA, CBD)¹⁵ y se encuentran entre los mayores donantes y los miembros más activos. Sus redes diplomáticas están entre las más extensas de todos los Estados. Como miembros de la OTAN y Estados participantes en la OSCE, Estados Unidos y Canadá están integrados en la arquitectura transatlántica y europea de seguridad y desempeñan un papel decisivo en su configuración. También son países costeros del Ártico y contribuyen a decidir el uso -particularmente militar- de esta región, aún muy poco explotada, con consecuencias potencialmente de gran alcance para su desarrollo ecológico y de transporte. Por último, Estados Unidos y Canadá contribuyen significativamente al cambio climático y desempeñan un papel importante en la consecución de los objetivos climáticos de París.



Gráfica 9: Comercio exterior EE.UU. y Canadá, 2020 (Fuente: WTO).

15 Véase la lista de abreviaturas en el anexo.

No obstante, Estados Unidos y Canadá también difieren en muchos aspectos, tanto por su impacto y su protagonismo en la política y la economía mundial como a su importancia para Suiza y su política exterior. Económicamente, Estados Unidos es un socio de mayor importancia para Suiza que Canadá. En general, las relaciones bilaterales con Washington han sido hasta ahora más estrechas y diversas, lo que se refleja en el hecho de que el Consejo Federal ha identificado a Estados Unidos como país prioritario en su política exterior.

| Relaciones comerciales 2019/2020 e inversiones suizas 2019/2020, en miles de millones de francos suizos CHF | | | | |
|--|----------------------------|----------------------------|--|-------------------------------|
| | Importaciones en Suiza | Exportaciones de Suiza | Inversiones directas de Suiza fuera de Suiza | Inversiones directas en Suiza |
| EE.UU. | 18,9 (2019) 19,8 (2020) | 44,2 (2019) 68,8 (2020) | 298,3 (2019) 292,6 (2020) | 651,3 (2019) 576,6 (2020) |
| Canadá | 1,4 (2019) 1,8 (2020) | 4,9 (2019) 3,9 (2020) | 35,2 (2019) 31,8 (2020) | 34,2 (2019) 25,6 (2020) |

Gráfica 10: Datos comerciales de Suiza con los EE.UU. y Canadá, 2019 y 2020 (Fuente: [BNS](#), y EZV).

En consecuencia, los Estados Unidos y Canadá se tratan como dos prioridades geográficas distintas de la Estrategia para las Américas. Para ambos países, los cuatro temas prioritarios de la estrategia de política exterior; es decir, paz y seguridad, prosperidad, sostenibilidad y digitalización, son relevantes.

| | Paz & Seguridad | Prosperidad | Sostenibilidad | Digitalización |
|---------------|----------------------------|--------------------|-----------------------|-----------------------|
| EE.UU. | | | | |
| Canadá | | | | |

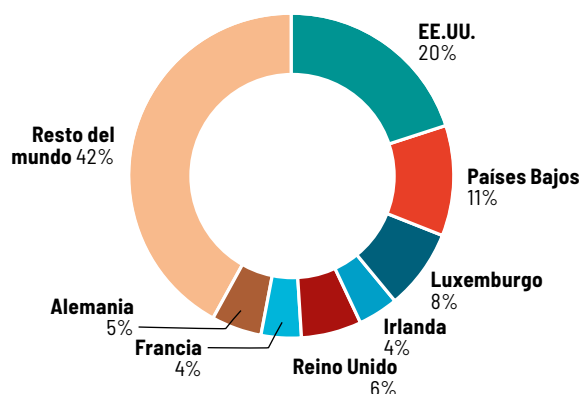
Gráfica 11: Importancia de las prioridades temáticas de la APS 20–23 en las relaciones con EE.UU. y Canadá (Fuente: DFAE).

3.1 Estados Unidos

Las relaciones entre Suiza y Estados Unidos son muy buenas. Se basan en estrechos lazos históricos, así como en vínculos económicos, culturales y personales que Suiza no comparte en tal medida con ningún otro país que no sea europeo. Por ejemplo, más de un millón de ciudadanos estadounidenses tienen raíces en Suiza. Con cerca de 81.000 personas, Estados Unidos es el tercer país con más suizos residentes en el extranjero, después de Francia y Alemania.

La importancia de Estados Unidos para la prosperidad y la seguridad de Suiza sigue siendo considerable. Estados Unidos **es el segundo socio comercial de Suiza**, después de la UE, y el destino más importante, con diferencia, de las inversiones directas suizas en el extranjero (alrededor del 20%). Según las estadísticas estadounidenses, Suiza es el sexto inversor extranjero directo en ese país. Las empresas suizas instaladas en los Estados Unidos ocupan desde hace años un lugar destacado en cuanto a inversión, investigación y desarrollo. Por ello Suiza mantiene intercambios regulares con las autoridades estadounidenses sobre aspectos económicos, en particular, desde hace más de una década, en el marco de la Comisión Económica Mixta (*Joint Economic Commission*) cuya competencia corresponde a la Secretaría de Estado de Economía.

Siendo la mayor economía del mundo, Estados Unidos dispone de una posición de dominio del mercado. Con el dólar estadounidense como moneda de referencia mundial, su política de sanciones hacia terceros países puede tener un impacto considerable en los intereses comerciales de las empresas suizas en estos mercados o en los propios Estados Unidos. El estado de la economía estadounidense y el comportamiento comercial de Estados Unidos tienen una influencia directa en el desarrollo económico mundial. Las economías fuertemente orientadas al comercio exterior, como la suiza, se ven especialmente afectadas por ello. En Suiza hay unos 1.100 grupos de empresas estadounidenses, algunos de los cuales también tienen importantes instalaciones de investigación y desarrollo. Sin embargo, las condiciones para las empresas extranjeras en el mercado estadounidense son cada vez más exigentes. Suiza tiene interés en reforzar las condiciones marco de sus relaciones económicas y financieras.



Gráfica 12: Los principales destinos de las inversiones directas suizas en el extranjero 2020 (Fuente: SNB).

Estados Unidos es uno de los líderes mundiales en los ámbitos de **investigación e innovación**. Respecto al número de publicaciones, Suiza colabora principalmente con investigadores de Estados Unidos (más del 15%).¹⁶ La formación profesional y el diálogo al respecto con Suiza reciben un gran apoyo en Estados Unidos por parte de ambos partidos políticos. Esto ha contribuido significativamente a la imagen positiva de Suiza en los Estados Unidos estos últimos años. La gran influencia de Estados Unidos en las normas educativas internacionales también aumenta indirectamente el reconocimiento internacional de la formación profesional suiza. Mediante la actualización del [Memorando de Entendimiento \(MoU\)](#) sobre la Formación Profesional en Washington en noviembre de 2021, se podrán emprender diversas visitas y proyectos conjuntos de transferencia de conocimientos entre los actores de la educación y de la economía con un enfoque ascendente «bottom-up».

Las posiciones de Estados Unidos y su apoyo a la arquitectura de seguridad europea son relevantes para la política exterior y de seguridad suiza. Sin embargo, Suiza es independiente y no es un aliado estratégico y militar de Estados Unidos. En cuestiones de desarme y nucleares, la lucha contra el terrorismo o la búsqueda de soluciones a los conflictos regionales, Suiza puede potenciar aún más sus buenos oficios y reforzar la cooperación con los Estados Unidos, también a nivel multilateral. Los buenos oficios ya desempeñan un papel importante en las relaciones bilaterales. Por ejemplo, Suiza representa los intereses de Estados Unidos en Irán desde 1980. Este **mandato de potencia protectora** le otorga a Suiza un gran prestigio en Washington y le facilita un acceso directo y un intercambio continuo con representantes gubernamentales de alto rango. El respeto del derecho internacional, la promoción de los derechos humanos y la democracia, así como la lucha contra la corrupción, siguen siendo cuestiones importantes.

¹⁶ [Publicaciones científicas en Suiza, 2008–2018. SEII, 3. septiembre 2020](#).

Estados Unidos es un actor clave en el ámbito de las **tecnologías digitales** (producción de chips, software, equipos de red, inteligencia artificial, criptomonedas), los **flujos de datos** y la **gobernanza**. La gran rivalidad de Estados Unidos con China y Rusia también se refleja en el ámbito de la ciberseguridad. Estados Unidos ejerce presiones para que las infraestructuras de red sean seguras e independientes, en especial de la tecnología china. Al mismo tiempo, intentan cooperar con democracias afines para establecer normas en el espacio digital y asegurar el liderazgo tecnológico y la competitividad. El ejemplo más reciente es la creación del Consejo de Comercio y Tecnología UE-EE.UU., que institucionalizó un diálogo sobre cuestiones comerciales, económicas y tecnológicas claves, así como sobre el establecimiento de nuevas normas (por ejemplo, *big data*, inteligencia artificial). En la selección de los proveedores de tecnología, Suiza adopta un enfoque más diversificado que Estados Unidos. Sin embargo, en términos de gobernanza y seguridad digital, la cooperación con Estados Unidos es una buena solución. En este sentido, en julio de 2020 tuvo lugar un primer diálogo cibernético bilateral.

Este intercambio con Estados Unidos también debería intensificarse con vistas a los tres objetivos que el Consejo Federal ha establecido en la [Estrategia Digital de Política Exterior 2021–24](#): En primer lugar, quiere reforzar el perfil de los buenos oficios en el espacio digital. En segundo lugar, la Ginebra internacional debe posicionarse como un centro mundial de gobernanza digital. En tercer lugar, el Consejo Federal quiere promover la cooperación en el ámbito de la diplomacia científica al servicio de la gobernanza mundial, en particular a través de la fundación «*Geneva Science and Diplomacy Anticipator*» (GESDA), y consolidar a Suiza como el lugar de referencia en este ámbito. La actitud de los Estados Unidos desempeña un papel importante en la consecución de estos objetivos.

En **términos de sostenibilidad**, la contribución de los Estados Unidos es crucial para alcanzar el objetivo del Acuerdo de París para limitar el calentamiento global a 1,5 °C. Al reincorporarse inmediatamente a este acuerdo, la administración Biden ha enviado una importante señal. Este compromiso con el desarrollo sostenible abre oportunidades para que Suiza coopere con Estados Unidos en la lucha contra el **cambio climático** y en la aplicación de los objetivos internacionales de sostenibilidad. También abre oportunidades para la economía y la ciencia suizas en el ámbito de las tecnologías medioambientales y los proyectos de infraestructuras.

A pesar de las estrechas relaciones y los diversos intereses mutuos, Suiza no se situará el centro de la política estadounidense. Al mismo tiempo, Suiza puede convertirse en el blanco de la política de intereses estadounidenses. Estados Unidos tiene mucha más influencia para imponer (unilateralmente) sus propios intereses o normas jurídicas. Y, especialmente con respecto a China, es probable que aumente la presión para elegir el «lado correcto», no sólo en la definición de normas tecnológicas. En el marco de su [Estrategia China 2021–24](#), el Consejo Federal ha reafirmado su voluntad de llevar a cabo una política exterior independiente y ha explicado el correspondiente posicionamiento de Suiza.

Estableciendo las prioridades acertadas en la cooperación bilateral y multilateral con los Estados Unidos, la asociación existente con el país prioritario más importante de Suiza a nivel mundial puede reforzarse y consolidarse aún más. El nuevo diálogo de asociación estratégica establecido en 2021 a nivel de la Secretaría de Estado del DFAE - Secretaria Adjunta de Estado del Departamento de Estado de los Estados Unidos, es un paso importante en esta dirección. A largo plazo, se prevé un diálogo político regular a nivel de ministros de Asuntos Exteriores, como ocurre desde hace tiempo con las demás grandes potencias. En vista del énfasis de la administración Biden en los valores multilaterales y comunes, surgen nuevas oportunidades de cooperación a la luz del compromiso internacional de Suiza con la paz, los derechos humanos y la preservación de los recursos naturales. Lo mismo sucede con la aspiración de Suiza a formar parte del Consejo de Seguridad de la ONU en 2023/24.

Objetivos y medidas

En los Estados Unidos, país prioritario global, los cuatro temas prioritarios definidos en la APS 20–23, es decir, **paz y seguridad**, **prosperidad**, **sostenibilidad** y **digitalización**, son relevantes para Suiza.

A. Suiza intensifica el diálogo con los Estados Unidos y promueve el conocimiento de la misma en ese país.

- A1. Institucionalizar del diálogo de asociación estratégica, recién establecido, a nivel de Secretaria de Estado DFAE – Secretaria Adjunta de Asuntos Exteriores del Departamento de Estado de los Estados Unidos.
- A2. Sondear la institucionalización de un diálogo político a nivel de ministros de Asuntos Exteriores.
- A3. Ampliar la comunicación del país hacia los Estados Unidos.
- A4. Colaborar con determinados «*think tanks*».¹⁷
- A5. Examinar sistemáticamente las apariciones públicas de altos representantes suizos en el marco de visitas diplomáticas.
- A6. Otorgar el título de Embajador al Cónsul General en San Francisco para reforzar los contactos en el oeste de los Estados Unidos, debido a la importancia económica de la región.

B. Se refuerza la cooperación para promover la paz y seguridad.

- B1. Continuar ejerciendo el mandato de potencia protectora en Irán.
- B2. Ofrecer buenos oficios como Estado anfitrión de conferencias (por ejemplo, sobre cuestiones nucleares y de desarme), así como de diálogos liderados por Estados Unidos con Rusia, Irán, Corea del Norte, China u otros Estados.
- B3. Intensificar la cooperación con los Estados Unidos en los organismos multilaterales, particularmente en vista de la candidatura a un escaño en el Consejo de Seguridad de la ONU en 2023/24.
- B4. Cooperar en la promoción de la democracia, la paz y los derechos humanos, así como en la lucha contra las formas graves de delincuencia mediante la celebración de un acuerdo PCSC¹⁸.
- B5. Trabajar conjuntamente a nivel mundial para luchar contra la corrupción, el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo.

C. Suiza salvaguarda sus intereses económicos y científicos con y frente a los Estados Unidos.

- C1. Garantizar unas condiciones marco óptimas para los inversores y exportadores suizos.
- C2. Cultivar activamente el intercambio sobre cuestiones económicas y financieras.
- C3. Continuar la cooperación con los Estados Unidos en la Organización Mundial del Comercio (OMC) enfocado en su funcionamiento y reforma, así como en la OCDE y en las instituciones de Bretton Woods.
- C4. Garantizar la igualdad de condiciones en la aplicación de las normas fiscales internacionales.
- C5. Continuar las conversaciones exploratorias para un acuerdo comercial bilateral.
- C6. Continuar las conversaciones sobre la renegociación del acuerdo de doble imposición.
- C7. Continuar los intercambios regulares sobre educación y formación profesional a nivel nacional y estatal.
- C8. Facilitar a las empresas suizas el acceso a los proyectos de infraestructuras y al mercado laboral estadounidense.
- C9. Prevenir y reducir los efectos secundarios de las sanciones estadounidenses sobre las empresas suizas.
- C10. Identificar nuevos potenciales de cooperación en el ámbito de la educación, la investigación y la innovación (EII).
- C11. Continuar con las iniciativas de la Confederación, como Swissnex en Boston & Nueva York y San Francisco como complemento a los proyectos independientes y de cooperación directas de los actores de EII.
- C12. Promover la cooperación en sectores innovadores y tecnológicos (por ejemplo, tecnologías limpias).

¹⁷ En los últimos años, se ha colaborado estrechamente, entre otros, con los siguientes think tanks estadounidenses: [Wilson Center](#), [Brookings Institution](#), [The Stimson Center](#), [CSIS](#), [Carnegie Endowment for International Peace](#), [The Heritage Foundation](#), [Council on Foreign Relations](#), [CNAS](#), [Atlantic Council](#), [WOLA](#).

¹⁸ *Preventing and Combating Serious Crime*, Prevención y lucha contra los delitos graves.

D. Se refuerza la cooperación para implementar la agenda 2030 y el acuerdo climático de París.

- D1. Formular propuestas para la promoción conjunta de la sostenibilidad en el sector financiero.
- D2. Comprometerse en conjunto para promover las tecnologías medioambientales y la economía verde.

E. La digitalización y la diplomacia científica se convierten en un motor de la cooperación con Estados Unidos.

- E1. Continuar y ampliar el diálogo bilateral cibernético y digital.
- E2. Implicar a los socios estadounidenses en el trabajo de GESDA.
- E3. Lanzar una iniciativa para una cooperación bilateral en el ámbito de la *diplomacia científica*.
- E4. Promover la Ginebra internacional como sede de los debates sobre digitalización y la tecnología al servicio de la gobernanza mundial.
- E5. Cooperar en el desarrollo y la aplicación de normas y reglamentos internacionales en ámbitos clave de la digitalización (incluidas la transferencia y la protección de datos, la ciberseguridad y la inteligencia artificial).
- E6. Cooperar y desarrollar normas comerciales comunes en el ámbito del comercio digital/ electrónico, por ejemplo, en el marco de un acuerdo de libre comercio o de un acuerdo de comercio digital.
- E7. Intercambiar sobre otros temas económicos relacionados con la digitalización (incluido el uso de la tecnología en el sector financiero).

F. Suiza aspira a estrechar la cooperación consular con Estados Unidos.

- F1. Identificar el potencial de cooperación en el marco bilateral y multilateral.
- F2. Establecer procesos de intercambio y consulta con las autoridades competentes.

3.2 Canadá

Suiza también mantiene estrechas y buenas relaciones con Canadá. El francés es una lengua nacional común. Con algo más de 41.000 ciudadanas y ciudadanos suizos, Canadá alberga la quinta mayor colonia Suiza en el extranjero del mundo.

Suiza y Canadá persiguen los mismos objetivos en muchos aspectos. Se mantienen **diálogos regulares** en los ámbitos de la política, la economía, el medio ambiente y los derechos humanos, así como en el marco de la Francofonía. Numerosos acuerdos bilaterales, convenios y declaraciones conjuntas en diversos ámbitos (por ejemplo, asistencia jurídica mutua, doble imposición, intercambio de información, tráfico aéreo, investigación e innovación) a nivel nacional o de las provincias dan fe de la amplia gama de cooperación.

Al igual que Suiza, Canadá confía en las iniciativas multilaterales para **promover la paz, la seguridad y los derechos humanos**, y lanza regularmente iniciativas de este tipo en favor de sus intereses de política exterior. Como miembro de la OTAN y de la OSCE, Canadá está firmemente comprometido con las relaciones transatlánticas y la seguridad en Europa. Canadá también acogió la *Conferencia sobre la Reforma de Ucrania* en 2019, que será organizada por Suiza en 2022. La igualdad de oportunidades para las mujeres, las personas LGBTIQ+ y las minorías étnicas y religiosas es uno de los principales temas de la política interior y exterior de Canadá. La democracia y la libertad de expresión son otras prioridades para Canadá. Canadá es el iniciador de la *Coalición para la Libertad de los Medios de Comunicación*, a la que pertenece también Suiza. Existen puntos de contacto para aumentar la cooperación entre Suiza y Canadá. Desde junio de 2019, Suiza también representa los intereses diplomáticos de Irán en Canadá.

Canadá es el **segundo socio comercial de Suiza en el continente americano** (17° a nivel mundial). Las inversiones directas suizas en Canadá ascendieron a más de 35 000 millones de francos suizos en 2019, equivalentes al 2,4% del total de las inversiones suizas en el extranjero. Esto sitúa a Suiza en el quinto lugar en Canadá, por detrás de Estados Unidos, Países Bajos, Reino Unido y Luxemburgo. Las empresas suizas emplean a casi 35.000 personas en Canadá. A su vez, las inversiones canadienses en Suiza alcanzaron más de 34 000 millones de francos suizos en 2019. Además, Canadá, al igual que los Estados Unidos, es un importante lugar de negocios para el comercio de servicios. La ampliación de la red de libre comercio es una prioridad del gobierno canadiense. Desde 2009 está en vigor un acuerdo de libre comercio de la AELC.

Lograr la **neutralidad climática** para 2050 es una de las cinco prioridades generales del programa de gobierno del Primer Ministro Trudeau. Suiza también desea ser neutral desde el punto de vista climático en 2050. Existen otras oportunidades de acción conjunta en este aspecto, especialmente en desarrollo de tecnologías sostenibles y la aplicación de la Agenda 2030.

La digitalización y el fomento de las tecnologías digitales son objeto de gran interés en Canadá. El ecosistema de innovación digital de Canadá es de categoría mundial y crece rápidamente. La cooperación en este ámbito es un campo de acción prioritario para la Embajada y el Swiss Business Hub. La temática se centra en las *ciencias de la vida* y la *tecnología médica*, la inteligencia artificial, la *tecnología financiera* y la *tecnología Blockchain*. Se presta especial atención a la transferencia de conocimientos y tecnología en la interfaz entre ciencia, investigación, innovación y comercialización. En el contexto del fortalecimiento de la diplomacia científica suiza, Canadá es un socio de gran interés.

Objetivos y medidas

En Canadá, al igual que en Estados Unidos, los cuatro temas prioritarios definidos en la APS 20–23 son relevantes para Suiza.

G. La cooperación para **promover la paz y la seguridad se consolida y desarrolla de forma puntual.**

- G1. Continuar ejerciendo el mandato de potencia protectora para Irán en Canadá
- G2. Explorar la posibilidad de una asociación bilateral en el contexto de las [Líneas directrices de derechos humanos 2021–2024](#) y las iniciativas canadienses (por ejemplo, *la Coalición para la libertad de los medios de comunicación, la Detención arbitraria*).
- G3. Elaborar propuestas de cooperación en política exterior en el ámbito del multilingüismo y las minorías.
- G4. Intensificar la cooperación en los organismos multilaterales, particularmente en vistas de la candidatura a un escaño en el Consejo de Seguridad de la ONU en 2023/24.

H. Suiza salvaguarda sus **intereses económicos y científicos con y frente a Canadá.**

- H1. Mantener las relaciones en asuntos económicos y financieros.
- H2. Continuar la cooperación en la OMC, centrándose en su funcionamiento y reforma, así como en la OCDE.
- H3. Facilitar a las empresas suizas el acceso a los proyectos de infraestructuras canadienses.
- H4. Fomentar el intercambio de conocimientos y posicionamiento de las empresas suizas en los ámbitos de las tecnologías innovadoras (especialmente las *Ciencias de la vida*).
- H5. Identificar nuevos potenciales de cooperación en el ámbito de la educación, la investigación y la innovación (EII).

I. Suiza y Canadá colaboran para promover el **desarrollo económico sostenible** y lograr su respectiva **neutralidad climática en 2050.**

- I1. Formular propuestas para promover conjuntamente las tecnologías medioambientales y la economía verde.
- I2. Intensificar la cooperación en el campo de la investigación en áreas prometedoras (por ejemplo, energías renovables, eficiencia energética, hidrógeno y almacenamiento de CO₂).
- I3. Cooperar en cuestiones relacionadas con el uso del Ártico.

J. Suiza y Canadá están estableciendo una cooperación estructurada en el ámbito de la **digitalización y la diplomacia científica.**

- J1. Iniciar de un diálogo bilateral.
- J2. Definir conjuntamente las prioridades de la cooperación bilateral, recurriendo a los proyectos existentes de la representación local.
- J3. Promover la Ginebra Internacional como sede de los debates sobre la digitalización y la tecnología al servicio de la gobernanza mundial.
- J4. Intercambiar sobre temas de relevancia para las empresas en materia de digitalización (incl. *Ciencias de la vida*).

K. Suiza aspira a estrechar la **cooperación consular con Canadá.**

- K1. Elaborar una propuesta de mecanismo de consulta bilateral entre los servicios consulares de ambos países.
- K2. Establecer y, en su caso, formalizar instrumentos de cooperación bilateral.

4 América Latina y El Caribe

ALC no es una región prioritaria para la política exterior suiza. Sin embargo, hay importantes intereses suizos y existen asociaciones que funcionan bien, por ejemplo, en el ámbito multilateral. Una cuestión central es saber hasta qué punto los Estados de la región conseguirán superar la crisis compleja, que había comenzado antes del Covid-19 y que se ha agudizado con la pandemia. La región ALC lleva varios años sufriendo un estancamiento económico, una delincuencia organizada generalizada, violaciones de los derechos humanos y déficits de gobernanza, entre otras cosas (véase el capítulo 2). Las perspectivas se han deteriorado considerablemente para muchas personas. La pobreza y la desigualdad social vuelven a aumentar.

Algunos países de ALC tienen potencial para superar la evolución negativa actual. Una diversificación de la economía ayudaría a sostener y estabilizar el crecimiento de forma más amplia y permitiría una mayor resiliencia. Para lograrlo, es necesario mejorar las condiciones marco y el clima de inversión, especialmente para las pequeñas y medianas empresas (PYME), las cuales se encuentran con demasiada frecuencia en el sector informal, pero que cuentan globalmente con un potencial de crecimiento. Es necesario crear alternativas al sector agrícola, o dentro del mismo. Las reformas necesarias abarcan el sistema fiscal, la legislación laboral, la lucha contra la corrupción y la impunidad, el refuerzo y la descentralización de las instituciones estatales y la reducción del proteccionismo. Profundizar y ampliar los acuerdos de libre comercio existentes así como invertir en infraestructuras podría contribuir a crear cadenas de valor regionales y oportunidades de exportación. Esto mejoraría la competitividad, así como los sistemas educativos y sanitarios.

Como mayor reserva de CO₂ del mundo, la Amazonía se distribuye en un 60% en Brasil y en un 40% en otros ocho países. La Amazonía y los Andes desempeñan un papel crucial en el uso sostenible de los recursos naturales, la protección de la biodiversidad y la lucha contra el cambio climático, también desde una perspectiva global. Sigue faltando una aplicación efectiva de la legislación medioambiental, la cual es ejemplar en algunos países, así como el establecimiento de cadenas de suministro responsables y sostenibles. Una gobernanza medioambiental eficaz y una política económica sostenible serían cruciales para la conservación de los recursos naturales mundiales y la protección y prosperidad de la población local, generalmente indígena.

La digitalización ofrece grandes oportunidades para la región ALC. Puede facilitar el acceso a los servicios públicos, la educación y el mercado financiero, y mejorar la comercialización y distribución de los productos. Con un buen acceso a los medios de comunicación digitales, abusos como la violencia y la corrupción pueden reportarse y darse a conocer más rápidamente. Se pueden reducir las barreras de entrada para nuevos proveedores en mercados a veces oligopólicos. Gracias a la lengua común de los países hispanos, se pueden alcanzar economías de escala suprarregional de servicios digitales. Sin embargo, también existe el riesgo de generar una «brecha digital», especialmente para los habitantes de las zonas rurales, donde muchos servicios suelen estar disponibles de forma limitada. Además, los precios elevados de los equipos y servicios de telecomunicaciones limitan el acceso a los servicios digitales de muchas personas en ALC. Muchos usuarios no suelen ser conscientes de los riesgos asociados a las aplicaciones digitales.

El Consejo Federal define tres prioridades geográficas dentro de la región de ALC para los años 2022–2025: En primer lugar, los llamados «Jaguar»: Se trata de países con un considerable potencial económico, como Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú. En segundo lugar, los países prioritarios de la CI del DFAE, es decir, Bolivia, Cuba, Haití, Honduras y Nicaragua. Ante la inminente salida de la cooperación bilateral al desarrollo de estos Estados, es importante gestionar al cambio. Esta prioridad se asocia menos a una profundización de las relaciones que a un ajuste del portafolio de política exterior y a la planificación de la salida. El tercer enfoque geográfico se centra en las organizaciones regionales. Son socios importantes para que Suiza alcance sus objetivos en la región. Como se ilustra a continuación, la ponderación y el énfasis de las prioridades temáticas de la APS 20–23 difieren según las prioridades geográficas.

| | Paz & Seguridad | Prosperidad | Sostenibilidad | Digitalización |
|---------------------------|-----------------|-------------|----------------|----------------|
| Jaguares | | | | |
| Países de CI DFAE | | | | |
| Organizaciones regionales | | | | |

Gráfica 13: Importancia de las prioridades temáticas de la APS 20–23 en las prioridades geográficas de la Región de ALC.

4.1 Jaguares de América Latina

Los intereses económicos de Suiza en América Latina son mayores en media docena de estados: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú. En referencia a los «estados tigres» de Asia oriental y sudoriental o a las «leonas» de la [Estrategia del África subsahariana](#), en este documento se les denomina «**jaguares**». Se trata principalmente de países democráticos con un tamaño de mercado considerable, con un Estado de Derecho relativamente fuerte, instituciones en gran medida independientes y operativas, así como un desempeño exitoso en desarrollo inclusivo. En su mayor parte, tienen más éxito que otros países de la región en aprovechar su **potencial económico**. Suelen estar en comparación más diversificados y vinculados a los mercados regionales y mundiales mediante acuerdos de libre comercio. Brasil es un país prioritario para la política exterior suiza a nivel mundial y, al igual que Argentina y México, es un país miembro del G20. Chile, Colombia y México, son actualmente los únicos miembros de la OCDE procedentes de ALC. México se beneficia en gran medida de su proximidad geográfica con Estados Unidos y de su integración en el USMCA. Los Estados Jaguar cuentan con el mayor número de expatriados suizos en la región de ALC.



Gráfica 14: «Jaguares» y países prioritarios de CI del DFAE (Fuente: DFAE).

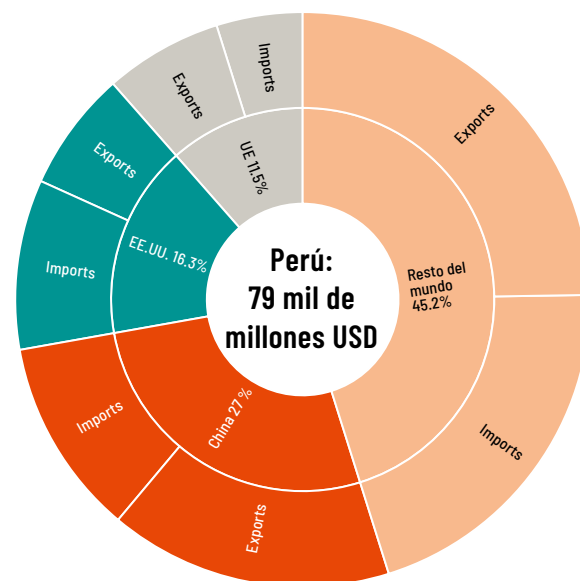
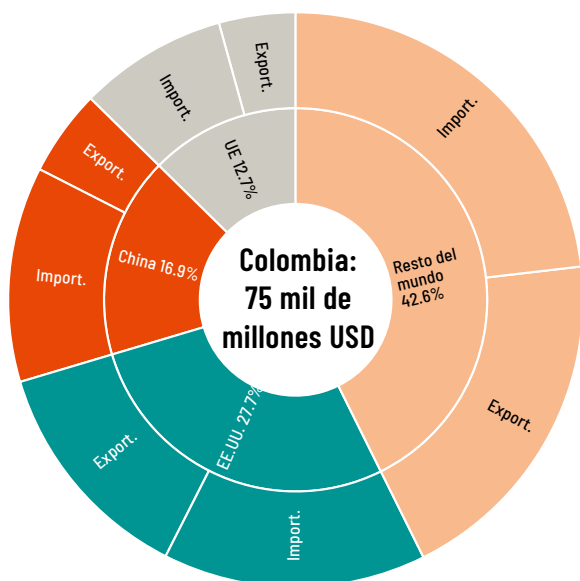
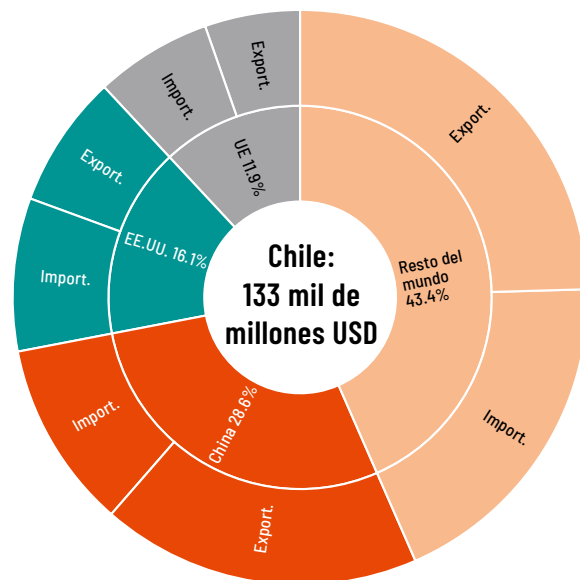
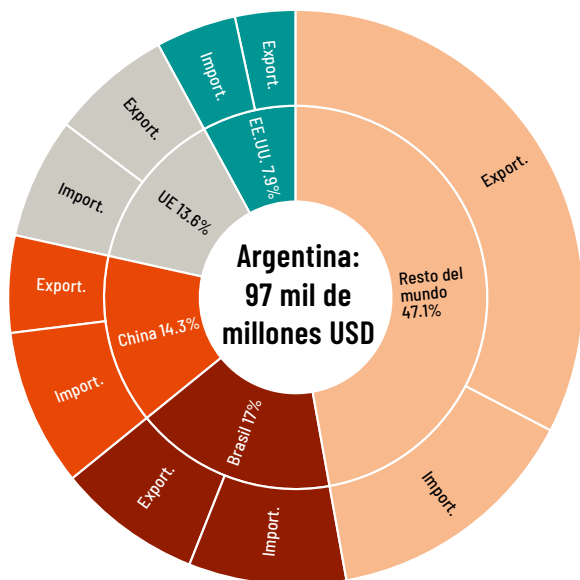
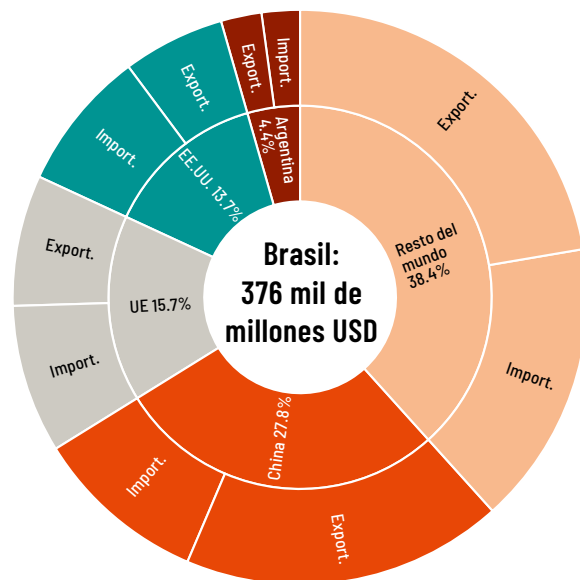
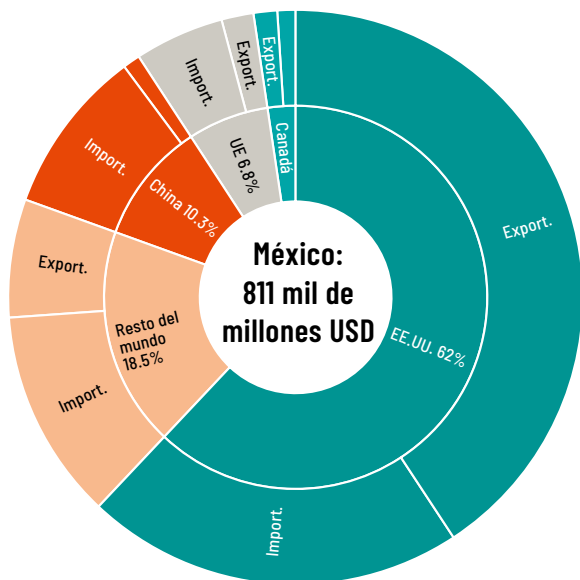
Para las empresas suizas, los Estados Jaguar son los más atractivos debido a sus condiciones marco relativamente ventajosas. En principio, invierten más en estos países; algunas tienen sucursales desde hace muchas décadas y están bien ancladas en la economía local, sobre todo gracias a la creación de muchos empleos. La cooperación científica, educativa y medioambiental es más intensa en estos países, pero aún puede ampliarse.

Suiza toma en cuenta este potencial con la implementación de los Swiss Business Hubs en Brasil, Chile y México. **Colombia y Perú son países prioritarios para la cooperación al desarrollo económico de la SECO.** Los programas desarrollados promueven condiciones marcos de política económica confiables e iniciativas innovadoras del sector privado. De este modo, contribuyen a mejorar el acceso de las empresas a los mercados y crean oportunidades de empleo así como perspectivas para la población local. Por otro lado, al mejorar el clima de negocios e inversiones, la cooperación y el desarrollo económico también contribuyen a fortalecer las relaciones económicas y comerciales de Suiza con Perú y Colombia. La COSUDE también está muy involucrada a nivel regional en la promoción de una política climática y medioambiental más sostenible y resistente a las crisis. En Brasil, la SEII cuenta con sedes de Swissnex en Río de Janeiro y São Paulo para la cooperación científica y tecnológica. Además, la Universidad de St. Gallen y su Centro Latinoamericano-Suizo se desempeña desde 2017 como Leading House para América Latina con el fin de establecer contactos privilegiados con los actores de EII en la región. La vinculación de los diferentes actores de la promoción económica tradicional, la cooperación económica y científica y el sector privado ofrece oportunidades de sinergias adicionales.

Suiza promueve el marco institucional, los contactos y las iniciativas ascendentes, especialmente en los ámbitos del libre comercio, la formación profesional, la investigación y la innovación. En los países prioritarios de la SECO, también promueve la competitividad, la creación de empleo, el desarrollo urbano sostenible, el suministro de agua y energía, así como un sistema financiero público eficiente y transparente. El objetivo es reforzar de forma sostenible las perspectivas profesionales de los ciudadanos, reducir la pobreza y la criminalidad y proteger el medio ambiente y la biodiversidad. El Consejo Federal espera que las empresas suizas respeten los derechos humanos en sus actividades comerciales en el país y en el extranjero, aplicando diversos instrumentos existentes, como el [Plan de Acción del Consejo Federal sobre la Responsabilidad Social Empresarial 2020–2023](#), el [Plan de Acción Nacional sobre Empresas y Derechos Humanos 2020–2023](#), las [Directrices del Consejo Federal sobre la Sostenibilidad en el Sector Financiero](#) y las [Guía para la Aplicación de los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las Empresas y los Derechos Humanos en el Comercio de Materias Primas](#).

Los vínculos entre la sostenibilidad, la economía, la investigación y la digitalización abren interesantes campos de aplicación. Por ejemplo, según la [Visión 2014–2034](#), Brasil quiere lograr un aumento sostenible de la productividad en el sector agrícola mediante la transformación digital. Suiza puede aportar su amplio conocimiento y experiencia en numerosos ámbitos. Al mismo tiempo, se abren oportunidades de mercado para las empresas suizas y posibilidades de una mayor cooperación para la investigación suiza.

Algunos de los Estados Jaguar también tienen grandes déficits en cuanto a la buena gobernanza y la protección de los derechos humanos. Suiza seguirá teniéndolo en cuenta este aspecto en el planteamiento de sus relaciones bilaterales. Por ejemplo, apoya a Colombia en el contexto de la promoción civil de la paz. También está llevando a cabo diálogos bilaterales sobre derechos humanos con México y Brasil.



Gráfica 15: Comercio exterior de los Jaguars, 2020 (Fuente: OMC).

Relaciones comerciales 2019/2020 e inversiones suizas 2019/2020, en mil de millones de CHF

| | Importaciones en Suiza | Exportaciones de Suiza | Inversiones suizas directas en el extranjero |
|-----------|------------------------|------------------------|--|
| México | 1.0 (2019) | 1.6 (2019) | 5.9 (2019) |
| | 1.0 (2020) | 1.3 (2020) | 5.5 (2020) |
| Brasil | 1.6 (2019) | 2.8 (2019) | 10.6 (2019) |
| | 1.5 (2020) | 2.1 (2020) | 8.0 (2020) |
| Argentina | 1.8 (2019) | 0.7 (2019) | 3.1 (2019) |
| | 1.0 (2020) | 0.6 (2020) | 3.3 (2020) |
| Colombia | 0.6 (2019) | 0.3 (2019) | 5.0 (2019) |
| | 0.3 (2020) | 0.5 (2020) | 4.5 (2020) |
| Chile | 0.8 (2019) | 0.4 (2019) | 1.8 (2019) |
| | 0.8 (2020) | 0.3 (2020) | 2.0 (2020) |
| Perú | 2.5 (2019) | 0.2 (2019) | -2.8 (2019) |
| | 1.7 (2020) | 0.1 (2020) | 0.9 (2020) |

Gráfica 16: Datos comerciales de comercio de Suiza con los Jaguales, 2019 y 2020 (Fuente: SNB y EZV).

BRASIL PAÍS PRIORITARIO A NIVEL MUNDIAL

Dentro de la región ALC, Brasil tiene una clara posición dominante. Es el país más grande por superficie y, por mucho, el más poblado con unos 212 millones de habitantes (casi 1/3 de la población total de ALC). Con un PIB de casi 1.500 mil millones de dólares (2020), Brasil es también la mayor economía de la región y la novena del mundo. Con sus extensas áreas de selva tropical, Brasil es esencial para la protección del clima y la biodiversidad mundial.

Brasil se enfrenta a retos similares a los de toda la región de ALC, como la desigualdad, la inseguridad y la violencia, las violaciones de los derechos humanos, la corrupción y una gobernanza precaria. Durante los años en los que se registraron altos precios de las materias primas, Brasil alcanzó un gran éxito socioeconómico. Sin embargo, el país lleva mucho tiempo sin iniciar las reformas necesarias para consolidar su economía centrada en las materias primas. Su dependencia relativamente alta hacia las materias primas crea una presión sobre los recursos naturales del país, que son de importancia mundial. Al mismo tiempo, algunos «campeones» innovadores y competitivos a nivel mundial, como el fabricante de aviones Embraer, dan fe del potencial industrial de Brasil.

Al ser el socio económico bilateral más importante de ALC, Brasil es un país prioritario a nivel mundial para Suiza. En 2020, las inversiones suizas ascendieron a más de 8.000 millones de francos suizos, y las empresas suizas emplearon más de 58.000 en Brasil. En 2020, las exportaciones suizas superaron los 2.100 millones de francos suizos (-16%) y las importaciones a Suiza alcanzaron a casi 1.400 millones de francos suizos (-2,3%). Después de Argentina, Brasil alberga la mayor colonia suiza de ALC (casi 14.000 personas). Las ciudadanas y ciudadanos brasileños, por su parte, representan la mayor diáspora de ALC en Suiza (más de 22.000 personas).

Brasil ocupa el primer lugar entre los países socios más importantes para los investigadores suizos en América Latina. Desde 2007, el número de publicaciones conjuntas entre Suiza y Brasil no ha dejado de crecer y desde 2011 ha superado el número de publicaciones realizadas entre Suiza y la India, así como con Corea del Sur¹⁹. Brasil también es el único país de ALC que cuenta con sedes Swissnex en Río de Janeiro y São Paulo.

La estrecha cooperación bilateral y multilateral, así como la fuerte presencia diplomática y consular en Brasil, demuestran la gran importancia de este país para Suiza (véase el mapa en el apéndice). Sobre la base de un Memorando de Entendimiento de 2008, Suiza mantiene diálogos con Brasil en las áreas de política, negocios, ciencia e investigación, fiscalidad y finanzas, derechos humanos y propiedad intelectual. Gracias a la buena cooperación en los ámbitos de la asistencia jurídica mutua y la lucha contra la corrupción, así como en el ámbito de la fiscalidad, se han logrado éxitos adicionales. Desde 2014, Suiza ha restituido más de 420 millones de francos suizos a Brasil en el marco del caso de corrupción «Lava Jato» (hasta junio de 2021). Otros 310 millones de CHF siguen bloqueados en Suiza.

19 Brasil ocupa el decimocuarto lugar en cuanto al número de co-publicaciones con investigadores suizos (véase la nota 13); [Evaluation of Switzerland's bilateral cooperation programmes in science and technology](#), IRIS, p. 68.

Objetivos y medidas

En los Estados Jaguar, Suiza se centra en los temas de **prosperidad, sostenibilidad y digitalización**. En Colombia, la cuestión de la **paz y la seguridad** sigue siendo una prioridad:

L. Suiza contribuye a la **mejora de las condiciones económicas marco en los países socios** y apoya a las empresas suizas de manera eficaz y según sus necesidades.

- L1. Celebrar nuevos acuerdos económicos o renovar los existentes (acuerdo de libre comercio, API, ADI) teniendo en cuenta los aspectos de sostenibilidad, incluyendo la firma e implementación del acuerdo de libre comercio con los Estados del Mercosur.
- L2. Utilizar todos los instrumentos de la diplomacia comercial y de la promoción de las exportaciones de forma coordinada en el sentido de un «Team Switzerland» (incl. S-GE, SERV, cámaras de comercio).
- L3. Vincular con mayor eficacia el desarrollo económico con el sector privado mediante asociaciones innovadoras y contribuciones a los ecosistemas económicos locales sostenibles.
- L4. Tematizar sistemáticamente los derechos humanos en las relaciones bilaterales y mantener los diálogos bilaterales sobre derechos humanos con México y Brasil.
- L5. Continuar la cooperación judicial en el ámbito de la corrupción.
- L6. Restituir los activos ilícitos de forma transparente (Asset Recovery).

M. Suiza promueve un **sector privado competitivo y sostenible** en los países prioritarios de la SECO (Perú y Colombia) y se compromete a crear condiciones marco e infraestructuras que favorezcan el crecimiento.

- M1. Fomentar un marco normativo eficaz para las PYME.
- M2. Apoyar las cadenas de valor sostenibles.
- M3. Reforzar una política económica eficaz y transparente.
- M4. Comprometerse en mejora la planificación urbana y la prestación de servicios públicos.

N. Suiza coopera con los países Jaguar en la **gestión sostenible** y el comercio responsable de los recursos naturales y en la **protección de la biodiversidad**.

- N1. Celebrar acuerdos para la protección del clima en el marco del artículo 6 del Acuerdo de París sobre el Clima.²⁰
- N2. Contribuir a un uso de los recursos naturales bajo en emisiones, respetuoso con el clima y sostenible (especialmente el agua) y a la protección de la biodiversidad.
- N3. Proporcionar ayuda de emergencia (especialmente tras catástrofes naturales) y establecer medidas preventivas para reducir los riesgos naturales.
- N4. Promover el manejo responsable de las empresas, sensibilizar a las empresas suizas sobre los riesgos de corrupción.
- N5. Aumentar la sostenibilidad y la transparencia en el sector de las materias primas reforzando las normas nacionales e internacionales, como la Iniciativa para la *Transparencia de las Industrias Extractivas (ITIE)* y la *Iniciativa Suiza por un Oro Mejor Swiss Better Gold Initiative (SBGI)*.

O. Suiza refuerza su cooperación con los **Estados Jaguar** en el ámbito de la **digitalización y diplomacia científica**.

- O1. Incluir sistemáticamente estos temas en los diálogos bilaterales y multilaterales.
- O2. Aprovechar el potencial de cooperación en los ámbitos de la salud (por ejemplo, la telemedicina), la gobernanza (por ejemplo, la transparencia en la administración pública) y los seguros sociales
- O3. Promover la Ginebra internacional como sede de los debates sobre digitalización y tecnología al servicio de la gobernanza mundial.
- O4. Intensificar el intercambio de conocimientos con la comunidad empresarial.
- O5. Establecer visitas de delegaciones de PRS con participación del sector privado suizo.

²⁰ [Acuerdo de París del 12 de diciembre de 2015](#).

P. Suiza garantiza y profundiza la cooperación en el ámbito de la EII

- P1. Mantener el mandato otorgado por la SEII a la Universidad de St. Gallen como Leading House para la región de América Latina, en el marco de los programas bilaterales de cooperación científica de la Confederación.
- P2. Mantener el diálogo regular de alto nivel en el marco del acuerdo del 29 de septiembre de 2009 entre el Consejo Federal y el Gobierno de Brasil sobre la cooperación científica y tecnológica.
- P3. Mantener las iniciativas federales, como Swissnex en Río de Janeiro y São Paulo, complementarias de los proyectos de cooperación autónoma y directa de los actores de EII.
- P4. Reforzar la cooperación en el ámbito de la formación profesional.

Q. Suiza contribuye a lograr nuevos avances en el proceso de paz en Colombia.

- Q1. Proporcionar apoyo y experiencia, particularmente en favor de la reconciliación con el pasado y la participación política de la población.
- Q2. Comprometerse en los ámbitos de los derechos humanos, la protección de las personas vulnerables, así como la salud básica, el agua y el desminado.
- Q3. Colaborar con las instituciones públicas, por ejemplo, en cuestiones de gestión financiera, propiedad de la tierra y de sostenibilidad.
- Q4. Reforzar la competitividad y la responsabilidad empresarial, por ejemplo, en los sectores del oro, del cacao, de los cosméticos o del turismo.

4.2 Países prioritarios de CI del DFAE

Suiza ha apoyado a los países de ALC con mayores necesidades de desarrollo a través de sus programas de cooperación al desarrollo, en algunos casos desde hace más de cincuenta años. Así, ha contribuido al progreso del desarrollo que la región de ALC ha experimentado durante varias décadas. Durante este tiempo, Suiza se ha ganado un alto nivel de confianza en sus países socios.

En un análisis de 2019, se identificaron las necesidades en relación con otras regiones del mundo, los intereses de Suiza y el valor añadido de su CI. En consecuencia, la [Estrategia de la CI para 2021–2024](#) prevé una mayor atención a cuatro regiones prioritarias, principalmente en el continente africano. Esta decisión conlleva una salida por etapas de la cooperación bilateral al desarrollo del DFAE en América Latina y el Caribe para finales de 2024.

Los programas bilaterales de cooperación al desarrollo del DFAE en el Caribe (Haití y Cuba), América Central (Honduras y Nicaragua) y América del Sur (Bolivia) se interrumpirán gradualmente. Los instrumentos de la CI suiza que pueden seguir aplicándose a partir de 2025 incluyen los compromisos con las organizaciones multilaterales, la cooperación al desarrollo económico (capítulo 4.1, medidas regionales y globales de la SECO), la promoción de la paz, el Estado de Derecho y los derechos humanos, la ayuda humanitaria, los programas globales (cambio climático, agua, nutrición, salud y migración) y el intercambio cultural. Asimismo, están las ONGs suizas, cuyo trabajo también puede llevarse a cabo en el marco de las contribuciones del programa de la COSUDE.

Teniendo en cuenta que la situación sigue siendo precaria en los actuales países prioritarios de la CI bilateral, caracterizada por una creciente fragilidad debido a la pandemia del Covid 19, la elevada pobreza y las desigualdades social, es sumamente importante garantizar un enfoque coherente y coordinado de los instrumentos de la CI suiza se mantendrán después de 2025. Estos instrumentos deberían basarse en los resultados de la CI bilateral en los ámbitos de la prosperidad y la sostenibilidad (medio ambiente/clima), así como de la paz y la seguridad.

Para la aplicación operativa del mandato global y universal de la ayuda humanitaria, confirmado por el Consejo Federal y el Parlamento en la Estrategia CI 2021–2024, el DFAE seguirá en el futuro contando con una presencia en ALC. Los centros regionales y los dos programas humanitarios por países en Venezuela y Haití están orientados en la prevención y apoyo en caso de catástrofe, así como a la protección y la migración. Mantienen activamente la red de socios y, en caso de incidente, constituyen la base para una ayuda de emergencia rápida, eficaz y adaptada. Suiza está examinando si un compromiso puntual en favor de la política de paz en Venezuela sería oportuno en el marco de la Estrategia de la CI 2021–2024.

Objetivos y medidas

En los países donde se ha llevado a cabo la cooperación bilateral al desarrollo del DFAE hasta la fecha, Suiza se ha centrado en los temas de **paz y seguridad, prosperidad y sostenibilidad**.

- R. Suiza garantiza una salida progresiva y responsable de la cooperación bilateral al desarrollo durante el periodo de desvinculación.**
- R1. Reducir los programas bilaterales de CI y de las infraestructuras de los proyectos de forma cuidadosa y planificada.
 - R2. Cerrar las oficinas de cooperación en Managua y Tegucigalpa.
 - R3. Convertir la Embajada en Haití en una oficina humanitaria, previa consulta a las comisiones de política exterior y del Consejo Nacional y del Consejo de Estados.
- S. Suiza se compromete a asegurar la sostenibilidad de los programas y proyectos de cooperación tras el fin de la CI bilateral en 2024.**
- S1. Promover la gestión del conocimiento en cooperación con los sectores público y privado, así como con los actores locales, regionales e internacionales.
 - S2. Mantener una amplia y sólida red de representaciones en ALC.
 - S3. Mantener los microcréditos en beneficio de las representaciones externas en ALC.
 - S4. Comprometerse en los ámbitos del agua, el cambio climático y el medio ambiente mediante de los programas globales de la COSUDE.
 - S5. Definir medidas específicas de política comercial y económica en el marco de los programas regionales y globales de la SECO en las áreas temáticas de promoción del comercio y del sector privado, infraestructuras y apoyo macroeconómico.
 - S6. Apoyar las iniciativas de lucha contra el narcotráfico, la corrupción y la impunidad.
- T. Suiza proporciona ayuda humanitaria en la región ALC y contribuye a reducir las consecuencias de las catástrofes naturales y los conflictos armados.**
- T1. Proporcionar ayuda de emergencia y de reconstrucción, así como tomar medidas para proteger a las personas vulnerables en situaciones de crisis.
 - T2. Adoptar un enfoque regional para la reducción del riesgo de catástrofes.
 - T3. Apoyar a las organizaciones humanitarias regionales e internacionales.
 - T4. Fortalecer el derecho internacional humanitario.
 - T5. Cooperar con organizaciones regionales en el ámbito de la prevención de catástrofes (véase capítulo 4.3).

4.3 Organizaciones regionales

Dada la importancia de las organizaciones regionales para la democracia, los derechos humanos, la paz y el desarrollo en América Latina y el Caribe (véase el capítulo 2.1), se presta especial atención a la cooperación con estas organizaciones. Este enfoque está en consonancia con la importancia del multilateralismo en la APS 20–23 y con los esfuerzos que Suiza viene realizando desde hace tiempo para reforzar su presencia en las organizaciones regionales con el fin de promover sus intereses y valores. Los esfuerzos de cooperación suizos se centran en aquellas organizaciones de las que Suiza es miembro (BID) o tiene estatus de observador (OEA, Alianza del Pacífico, CARICOM, ALADI, etc.).

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es la mayor fuente multilateral de financiación de proyectos de desarrollo en América Latina y el Caribe. Sus objetivos son reducir la pobreza y las desigualdades sociales y promover el desarrollo económico sostenible en la región. Según [Visión 2025](#), estos objetivos deben alcanzarse mediante cadenas de creación de valor regionales, la digitalización y el fortalecimiento del sector privado, así como una mayor inclusión de las mujeres en el proceso laboral. Suiza es un miembro activo de los órganos de dirección del BID a través de grupos de votación. Participa en el diálogo institucional y apoya proyectos de desarrollo en los países beneficiarios del BID.

La **Organización de Estados Americanos (OEA)**, con sede en Washington D.C., es el foro político más importante de diálogo y de cooperación multilateral en el continente americano. Se fundó en 1948 y cuenta con 35 Estados miembros de América del Norte, América Latina y el Caribe. Sólo Cuba no es un miembro activo. Además, Nicaragua anunció su retirada de la organización en noviembre de 2021. Suiza es uno de los 72 Estados observadores permanentes desde 1978.

Los principales objetivos de la OEA, según su carta, son fortalecer la democracia y los derechos humanos y garantizar la paz y la seguridad en la región. La OEA fue una de las primeras instituciones de seguridad regional, que comenzó a abordar los problemas internos de sus Estados miembros que son relevantes para la seguridad y la estabilidad regional. Sus áreas de actividad incluyen la lucha contra el narcotráfico, la corrupción, el tráfico ilícito de armas y el terrorismo.

La Asamblea General anual es el máximo órgano de decisión de la OEA. La **Corte Interamericana de Derechos Humanos**, con sede en Costa Rica, y la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, con sede en Washington, D.C., son los dos mecanismos de derechos humanos más importantes de América.

La **Alianza del Pacífico** fue formada en 2012 por cuatro países de la cuenca del Pacífico: Chile, Colombia, México y Perú. Según la Declaración de Lima, su objetivo es favorecer la integración regional y por un mayor crecimiento, desarrollo y competitividad. Numerosos Estados se han convertido en miembros asociados o, como Suiza en 2013, han adquirido el estatus de observadores.

Quince Estados caribeños, predominantemente anglófonos, forman la **Comunidad del Caribe (CARICOM)**, fundada en 1973. La visión de la integración regional se basa en cuatro pilares: integración económica, coordinación de la política exterior, desarrollo humano y social así como la seguridad. Numerosas sub-organizaciones sectoriales se encargan de alcanzar los objetivos. Suiza está acreditada como tercer país (observador) ante la CARICOM desde 2017.

La **Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)** es una organización de varios estados latinoamericanos con el objetivo de cooperar económicamente y crear un mercado común. La sede de la organización está en Montevideo (Uruguay). Suiza tiene estatus de observador en la ALADI desde 1991.

Objetivos y medidas

En las organizaciones regionales, Suiza se centra en los temas de **paz y seguridad, prosperidad y sostenibilidad**. Consolida y amplía su compromiso en la OEA, la Alianza del Pacífico, la CARICOM y el BID, teniendo en cuenta sus objetivos y las posibles sinergias con la ONU. De este modo, refuerza su perfil de política exterior como socio creíble y competente ante las organizaciones regionales.

U. Suiza promueve la cooperación regional y el intercambio de buenas prácticas en el marco de unas prioridades claramente definidas.

Apoyar proyectos, especialmente en los siguientes ámbitos:

- U1. BID: Aplicar la Agenda 2030, la gobernanza y el Estado de Derecho, el cambio climático y las energías renovables, la igualdad de género y la inclusión social, así como el crecimiento económico sostenible particularmente a través de proyectos de promoción del sector privado, la formación profesional, la gestión del agua y la energía y la urbanización.
- U2. OEA: Gobernanza, Estado de Derecho, lucha contra la corrupción y la impunidad, derechos humanos, democracia.
- U3. Alianza del Pacífico: Sostenibilidad; formación profesional; lucha contra la corrupción; digitalización; gestión del agua; prevención de catástrofes.
- U4. CARICOM: Prevención de catástrofes, cambio climático y energías renovables, estadísticas.

V. Suiza refuerza la capacidad de acción de las organizaciones regionales.

- V1. Participar activamente en las discusiones y decisiones del Consejo de Administración del BID y ejercer la función de supervisión como accionista.
- V2. Apoyar políticamente al multilateralismo latinoamericano mediante la transferencia de conocimientos, también en el contexto de la candidatura a un escaño en el Consejo de Seguridad de la ONU.
- V3. Apoyar las misiones de observación electoral de la OEA, las misiones anticorrupción de la OEA y el *Relator Especial de la OEA para la libertad de expresión*.
- V4. Mantener el respaldo a la *Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la OEA en Colombia* (MAPP/OEA).
- V5. Apoyar a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.
- V6. Cooperar con las organizaciones regionales CDEMA, CEPREDENAC y CAPRADE²¹ en el área de prevención y ayuda en caso de catástrofe.

²¹ Caribbean Disaster Emergency Management Agency (CDEMA), Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana (CEPREDENAC), Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (CAPRADE).

5 Socios para la implementación

Suiza persigue un enfoque de asociación en las Américas en línea con el ODS 17 de la ONU. Salvaguarda sus intereses y promueve sus valores, trabajando con numerosos actores. Para ello, promueve asociaciones y redes con gobiernos, empresas, universidades y organizaciones de la sociedad civil. En Suiza, el Consejo Federal fomenta un enfoque de «whole of Switzerland». Presta especial atención a las sinergias con el CICR, el mundo académico y los Centros de Ginebra (GCSP, DCAF, GICHD).

Estado anfitrión

El Estado anfitrión es el socio central de la política exterior y la cooperación económica exterior. Es el principal responsable de las reformas y el cambio social. Suiza mantiene diálogos políticos regulares con numerosos Estados de las Américas. Además, también existen Comisiones Económicas Mixtas y/o diálogos temáticos con algunos países en los ámbitos de la cooperación multilateral, los derechos humanos, la ciencia y la educación o el ciberespacio. También busca cada vez más el diálogo político con otros Estados a mediante visitas diplomáticas y su red de representaciones sobre el terreno. Las representaciones de los países americanos en Berna y Ginebra desempeñan un papel importante. Suiza quiere convencer a los 35 Estados de las Américas de las ventajas de una presencia permanente sobre su territorio. Actualmente, 22 Estados de América están representados en Suiza.²²

Organizaciones Internacionales y regionales

Para la ejecución de los programas, Suiza recurre a la experiencia y los recursos de organizaciones internacionales como la ONU, el Grupo del Banco Mundial o el CICR, así como a las organizaciones regionales mencionadas en el punto 4.3. Además del apoyo financiero a estas organizaciones, Suiza también pone a disposición expertos, por ejemplo, en el marco de misiones de paz y observaciones electorales, pero también del Cuerpo Suizo de Ayuda Humanitaria (CSA). Considera importante que estas organizaciones tengan unos objetivos claros y un margen de maniobra que permita revisar y, en su caso, mejorar su eficacia y eficiencia. Las organizaciones internacionales con sede en Ginebra y sus órganos, como el Consejo de Derechos Humanos, desempeñan un importante papel en la defensa de los derechos humanos en la región.

Estados terceros

Suiza mantiene regularmente diálogos políticos sobre América Latina con Estados Unidos y Canadá. Con otros países como Argentina, Brasil o México, Suiza intercambia informaciones sobre la región y coopera en áreas de interés común. En el marco de la OEA, Suiza ha colaborado con Canadá y Costa Rica en la promoción del [Documento de Montreux](#) sobre las Obligaciones de los Estados con respecto a las actividades de las empresas militares y de seguridad privadas en la región. Las representaciones de los Estados que comparten los mismos puntos de vista son también socios importantes de las embajadas suizas sobre el terreno, por ejemplo, en el ámbito de los derechos humanos y de la economía.

²² Argentina, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, EE.UU., El Salvador, Guyana, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay, Venezuela.

Organizaciones privadas

La cooperación entre Estados no es suficiente para hacer frente a los múltiples desafíos del continente americano. Para promover la estabilidad política, las reformas y mejorar las condiciones económicas marco, el sector privado, el mundo académico y la sociedad civil tienen un papel crucial que desempeñar. Aquí se pueden crear sinergias con los actores suizos para transferir experiencias y conocimientos técnicos.

El sector privado

Un entorno internacional y nacional estable es importante para que las empresas privadas alcancen sus objetivos. Por lo tanto, hay intereses comunes con el sector privado: La paz y la seguridad, el Estado de Derecho (incluida la protección de los derechos humanos), una gobernanza estable y de calidad, unas infraestructuras eficientes (infraestructuras terrestres y aéreas, suministro de energía, agua y alimentos, telecomunicaciones, educación, sanidad, una mano de obra calificada, etc.) son condiciones marco indispensables para el desarrollo económico sostenible y la creación de riqueza.

Numerosas empresas suizas están presentes en América del Norte y América Latina y crean empleos de buena calidad. Contribuyen a la prosperidad local y mejoran las perspectivas de la población local en América Latina. Con una gestión de empresa responsable, muchas apoyan el desarrollo sostenible y la protección de los derechos humanos. El sector privado también es un socio importante para la cooperación al desarrollo. La SIFEM, a su vez, refuerza el sector privado local mediante inversiones de capital riesgo en gestores de fondos locales.

En los próximos años se reforzará la cooperación con el sector privado, especialmente en el ámbito de la formación profesional. Por ejemplo, Suiza participa con sus conocimientos en el Encuentro de Jóvenes anual de la Alianza del Pacífico, financiado por una empresa suiza, con el objetivo de promover la formación dual de los jóvenes.

Ciencia y Grupos de reflexión

Suiza, con sus universidades reconocidas en todo el mundo, está a la vanguardia en capacidad de investigación, innovación, nuevas tecnologías, herramientas de gestión y de servicios. Las sedes de Swissnex en Estados Unidos y Brasil, así como los consejeros científicos en las embajadas suizas, apoyan la creación de redes de universidades e institutos de investigación suizos con los de sus países de acogida. Se presta especial atención a la promoción de start-ups y de jóvenes científicos.

En el ámbito de la cooperación internacional en el ámbito de investigación e innovación, la Universidad de St. Gallen actúa como Leading House en la cooperación científica y tecnológica con América Latina. Los actores de la SEII suiza mantienen numerosas colaboraciones *Bottom-up* con socios de la región.

En Estados Unidos, en particular, existe un panorama de grupos de reflexión muy desarrollado para la cooperación y el intercambio en una gama muy amplia de cuestiones nacionales, regionales y globales. La cooperación con estos grupos de reflexión también puede contribuir a profundizar en el conocimiento de Suiza en los Estados Unidos.

ONGs

Suiza coopera con organizaciones no gubernamentales (ONGs) locales, suizas e internacionales en numerosos contextos. Dependiendo de su enfoque institucional, se involucran en la ayuda humanitaria en zonas de crisis y/o promueven el diálogo sobre los derechos humanos y la participación de los grupos marginados. Temáticamente, se centra en la salud, la educación, el agua, la biodiversidad y el cambio climático, así como en la paz. Muchas ONGs suizas están presentes en ALC desde hace muchos años y trabajan en estrecha colaboración con la sociedad civil local. Mantienen contactos estrechos con la red exterior suiza sobre el terreno.

Suiza revisa el uso de los fondos, la coherencia con sus objetivos de política exterior y la consecución de los objetivos mediante mecanismos de control internos y externos. Esta evaluación es una tarea continua.

Anexo 1: Mapa de la red de representaciones



- Embajada
- Embajada con centro consular regional
- Embajada con sección de cooperación internacional
- Consulado General
- Consulado
- ▲ Oficina de Cooperación
- ◆ Representación honoraria
- ☒ Misión de la ONU
- ☒ Swiss Business Hub
- ◇ Swissnex
- ✳ Suiza Turismo
- Ⓜ Pro Helvetia





Anexo 2: Lista de abreviaturas

| | | | |
|-----------|--|----------|---|
| ACNUR | Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados | ITIE | Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas (<i>Extractive Industries Transparency Initiative</i>) |
| AELE | Asociación Europea de Libre Comercio | MAPP/OEA | Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia / Organización de los Estados Americanos |
| ALADI | Asociación Latinoamericana de Integración | NGO | Organización No-Gubernamental |
| ALBA | Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América | OACI | Organización de Aviación Civil Internacional |
| ALC | América Latina y el Caribe | OEA | Organización de los Estados Americanos |
| AMA | Agencia Mundial Antidopaje (<i>World AntiDoping Agency</i>) | OCDE | Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico |
| API | Acuerdo de protección de las inversiones | ODS | Objetivos de Desarrollo Sostenible |
| APS 20–23 | Estrategia de Política Exterior 2020–2023 | OMC | Organización Mundial del Comercio |
| ASEAN | Asociación de Naciones del Sudeste Asiático | ONU | Organización de las Naciones Unidas |
| AVIS 2028 | Visión de Política Exterior de Suiza 2028 | OSCE | Organización para la seguridad y la cooperación en Europa |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo | OTAN | Organización del Tratado del Atlántico Norte |
| CAPRADE | Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres | PCSC | Prevención y lucha contra la delincuencia grave (<i>Preventing and Combating Serious Crime</i>) |
| CARICOM | Comunidad y Mercado Común del Caribe | PIB | Producto Interno Bruto |
| CBD | Convenio sobre la Diversidad Biológica | PROSUR | Foro para el Progreso e integración de América del Sur |
| CDEMA | Agencia Caribeña para el Manejo de Emergencias por Desastres | PRS | Presencia Suiza |
| CELAC | Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños | RSE | Responsabilidad Social Empresarial |
| CEPRENAC | Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana | SBGI | Iniciativa Suiza Oro Responsable (<i>Swiss Better Gold Initiative</i>) |
| CI | Cooperación Internacional | SBH | Swiss Business Hub |
| CICR | Comité Internacional de la Cruz Roja | SECO | Secretaría de Estado de Economía |
| COSUDE | Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación | SEII | Secretaría de Estado para la Educación, Investigación e Innovación |
| Covid-19 | Enfermedad del coronavirus 2019 | SERV | Seguro Suizo de Exportación |
| CSA | Cuerpo Suizo de Ayuda Humanitaria | S-GE | Switzerland Global Enterprise |
| DFAE | Departamento federal de asuntos exteriores | SICA | Sistema de la Integración Centroamericana |
| EII | Educación, Investigación e Innovación | TDI | Tratado de doble imposición |
| FARC | Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia | TLCAN | Tratado de Libre Comercio de América del Norte |
| FMI | Fondo Monetario Internacional | UE | Unión Europea |
| G7 | Grupo de los 7 | UNASUR | Unión de Naciones Suramericanas |
| G20 | Grupo de los 20 | USD | Dólar de los Estados Unidos |
| GCSP | <i>Geneva Center for Security Policy</i> | USMCA | Acuerdo Estados Unidos-México-Canadá (<i>United States-Mexico-Canada Agreement</i>) |
| GESDA | <i>Geneva Science and Diplomacy Anticipator</i> | | |
| GICHD | Centro Internacional de Desminado Humanitario (<i>Geneva International Centre for Humanitarian Demining</i>) | | |

Anexo 3: Glosario

Agenda 2030: Con sus 17 objetivos, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible constituye un marco de referencia mundial en relación con las tres dimensiones inseparables de la economía, el medio ambiente y la sociedad. Suiza reconoce la Agenda 2030 como un importante marco de orientación. Como tal, no es un marco jurídico vinculante, sino un medio para establecer objetivos políticos y formar opiniones para la política interior y exterior.

Asset recovery: Describe el proceso de repatriación (también: restitución) de activos adquiridos ilícitamente a través de la corrupción u otros delitos. Al concluir las modalidades de repatriación bilateral en casos individuales, también se puede garantizar que los fondos se utilicen en el país de origen para mejorar las condiciones de vida de la población. De este modo, Suiza se compromete a luchar por el Estado de Derecho y la transparencia, así como contra la corrupción y la colocación de activos incriminados en la plaza financiera suiza.

AVIS 2028: El informe «Visión de la política exterior suiza 2028» (AVIS 2028), publicado en 2019, fue elaborado por un grupo de trabajo de alto nivel designado por el Consejero Federal Ignazio Cassis. El DFAE se inspira en el desarrollo de la política exterior mediante el análisis de los factores de cambio políticos, medioambientales, tecnológicos y sociales y las consecuencias a medio plazo para la política exterior suiza.

Bilateralismo: Si las cuestiones de política exterior se discuten o negocian entre dos partes, hablamos de bilateralismo. Si hay varias partes, se llama multilateralismo (cf. multilateralismo).

Buenos oficios: Término colectivo que designa los esfuerzos de una tercera parte para resolver pacíficamente un conflicto entre dos o más Estados. Los buenos oficios de Suiza consisten en tres áreas: la protección de los mandatos de poder, Suiza como Estado anfitrión de las negociaciones de paz y Suiza como mediador y facilitador, así como partidario de los procesos de mediación y negociación. Los buenos oficios van desde el apoyo técnico u organizativo (por ejemplo, proporcionar un lugar para una conferencia) hasta los servicios de mediación y la participación en procesos de paz internacionales

Ciberseguridad: Trata todos los aspectos de la seguridad en las tecnologías de la información y la comunicación. Esto incluye toda la tecnología de la información conectada a Internet y a redes comparables y comprende la comunicación, las aplicaciones, los procesos y la información procesada basada en ella. La cooperación internacional entre actores estatales y no estatales en el ámbito de la ciberseguridad tiene como objetivo crear y proteger un ciberespacio abierto, libre y estable. También puede reducir el riesgo de ciberataques entre Estados.

Coherencia: El término se refiere a la interacción – de preferencia lo más libre posible de contradicciones – de los distintos ámbitos políticos de un país.

Consejo de Seguridad de la ONU: El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas está compuesto por cinco miembros permanentes (Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Rusia y China) y diez miembros no permanentes. Trabaja para mantener la paz y la seguridad internacionales. Suiza se presenta como candidata a un puesto en el Consejo para el periodo 2023–2024.

Construcción de la paz: La consolidación de la paz civil incluye la contribución a la prevención, la desactivación o la resolución de conflictos violentos, sobre todo mediante el fomento de la confianza, la mediación y la promoción del derecho internacional humanitario y los derechos humanos (véase derecho internacional humanitario, derechos humanos). Las actividades de consolidación de la paz tras el fin de los conflictos violentos incluyen, entre otras cosas, el tratamiento del pasado, la contribución a la promoción de los procesos democráticos y las elecciones, y el fortalecimiento de los derechos humanos. La consolidación de la paz crea o refuerza las condiciones marco necesarias para el desarrollo sostenible. Incluye medidas civiles y militares.

Cooperación Internacional (CI): Todos los instrumentos de ayuda humanitaria, cooperación al desarrollo y promoción de la paz y la seguridad humana utilizados por el DFAE y el DFEII.

Derecho internacional: El derecho internacional surge de la interacción de los Estados y regula la convivencia entre ellos. Es la base de la paz y la estabilidad y tiene como objetivo la protección y el bienestar de las personas. El derecho internacional abarca ámbitos tan diversos como la prohibición de la violencia, los derechos humanos, la protección de las personas en guerras y conflictos (véase el derecho internacional humanitario), la prevención y el enjuiciamiento de los crímenes de guerra, los crímenes contra la humanidad, el genocidio, la delincuencia organizada transnacional y el terrorismo. También regula áreas como el medio ambiente, el comercio, el desarrollo, las telecomunicaciones y el transporte. Debido a la soberanía de los Estados, el derecho internacional se aplica a cada Estado sólo en la medida en que haya aceptado asumir determinadas obligaciones internacionales. La excepción es el derecho internacional imperativo, que contiene normas fundamentales que ningún Estado puede ignorar, por ejemplo, la prohibición del genocidio. El derecho internacional también se aplica en el espacio digital.

Derecho internacional humanitario: El derecho internacional humanitario regula la conducta de la guerra y protege a las víctimas de los conflictos armados. Se aplica en todos los conflictos armados internacionales y no internacionales, independientemente de la legitimidad o la causa del uso de la fuerza.

Derechos humanos: Los derechos humanos son derechos inherentes e inalienables que pertenecen a todos los seres humanos sin distinción, por el mero hecho de serlo. Son fundamentales para la protección de la dignidad humana, la integridad física y psicológica y una base importante para el desarrollo de cada individuo. Son garantes de una sociedad fundada en el compromiso de respetar los derechos del individuo. Se aplican tanto en las relaciones internacionales como en la política nacional. Los derechos humanos son universales, indivisibles y están estrechamente relacionados. Todo Estado está obligado a respetar, proteger y aplicar los derechos humanos.

Digitalización: Supone la integración de todos los datos y aplicaciones electrónicas en la sociedad, el Estado y la economía. La digitalización abarca un amplio abanico de aplicaciones digitales como las nuevas tecnologías de la comunicación, la robótica, la computación en la nube, el análisis de big data, la inteligencia artificial, el Internet de los objetos, etc. Impregna amplios ámbitos de nuestra vida cotidiana y, en algunos casos, los modifica fundamentalmente.

Diplomacia científica: El término se refiere, entre otras cosas, al uso de la cooperación científica entre Estados para abordar problemas comunes y crear asociaciones internacionales. En la interfaz entre la ciencia, la tecnología y la política exterior, la articulación científica de los problemas y los objetivos puede apoyar la creación de confianza e informar sobre los debates bilaterales y multilaterales. La diplomacia científica es también un enfoque importante en el ámbito de la política exterior digital, especialmente en el ámbito multilateral.

Diáspora: En la actualidad, las diásporas son minorías nacionales, culturales, religiosas o étnicas que han abandonado su país de origen involuntaria o voluntariamente y se han establecido en nuevos lugares. Es característico que sigan sintiendo una fuerte conexión con su tierra y su comunidad. Los países del continente americano son, en distintos grados, tanto países de destino como de origen de las diásporas.

Economía verde: El término describe una forma de hacer negocios baja en emisiones, que conserva los recursos y es socialmente inclusiva. Las inversiones privadas y públicas se dirigen a aquellos ámbitos que promueven el desarrollo sostenible en sus tres dimensiones (ecológica, económica y social).

Estado anfitrión: El término se refiere a un país que acoge a representaciones extranjeras (embajadas, misiones, consulados) u organizaciones internacionales. Suiza, y en particular la ciudad de Ginebra (cf. Ginebra internacional), es la sede de un gran número de organizaciones internacionales.

Ginebra Internacional: Ginebra es el corazón del sistema multilateral y la sede europea de la ONU. Están representados 42 organizaciones, programas y fondos internacionales, así como 177 Estados y 750 ONGs. La Ginebra internacional da empleo a unas 31.000 personas y contribuye con más del 11% al PIB del cantón (el 1% del PIB suizo). Cada año se celebran en Ginebra unas 3.500 conferencias internacionales; los temas principales son: 1) paz, seguridad, desarme; 2) ayuda humanitaria y derecho internacional humanitario, derechos humanos, migración; 3) trabajo, economía, comercio, ciencia, telecomunicaciones; 4) salud; 5) medio ambiente y desarrollo sostenible.

Gobernanza (buen gobierno): Describe una gobernanza democrática, eficiente y eficaz en beneficio de todos los ciudadanos. Esto incluye, entre otras cosas, la toma de decisiones políticas a través de procesos transparentes y participativos; responsabilidades claramente divididas; servicios públicos eficaces; un sistema jurídico accesible, profesional, independiente y constitucional; y el control político por parte de un público crítico.

Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI): Con la iniciativa multipartita EITI, fundada en 2003, una alianza de gobiernos, ONGs y empresas se ha propuesto hacer más transparentes los ingresos del sector extractivo en los países en desarrollo. Al divulgar información como los volúmenes de producción, las licencias y los pagos de impuestos en el negocio del petróleo, el gas y la minería, se puede prevenir la corrupción y reforzar las prácticas de buen gobierno. El objetivo es garantizar que los ingresos procedentes de los recursos minerales se utilicen cada vez más en beneficio de la población respectiva.

Leading House: En el modelo «Leading House», las universidades suizas seleccionadas reciben el mandato del SEII de establecer instrumentos de cooperación para la financiación de la puesta en marcha de proyectos piloto innovadores en el marco de programas bilaterales. La Universidad de St. Gallen (HSG) tiene el mandato de ser una Leading House para América Latina en el período de financiación 2021–2024.

Migración irregular: Movimiento migratorio en violación de las leyes y reglamentos o de los acuerdos internacionales que rigen la entrada y la salida de un país de tránsito o de destino.

Multilateralismo: Se habla de multilateralismo cuando las cuestiones de interés público se discuten y negocian entre más de dos Estados. Las organizaciones y organismos internacionales como la ONU, la OSCE y el Consejo de Europa son escenarios de estos debates. El multilateralismo permite a Suiza conseguir una ventaja a través de las alianzas y multiplicar las posibilidades de ejercer influencia. En cambio, si las cuestiones de política exterior sólo se discuten o negocian entre dos partes, se habla de bilateralismo.

Organización Internacional: Las organizaciones internacionales son una asociación permanente de al menos dos Estados. Se les confía el desempeño independiente de sus propias tareas y, por lo tanto, están dotados de al menos un órgano a través del cual actúan. Por regla general, se basan en un tratado constitutivo multilateral (también llamado estatuto o carta), que define el ámbito de las tareas y los órganos de la organización.

Organización no gubernamental: Cualquier organismo privado sin ánimo de lucro organizado a nivel local, nacional o internacional para perseguir objetivos e ideales comunes sin una participación o representación significativa del Estado. Las ONGs forman parte de la sociedad civil (véase sociedad civil).

Política exterior: Conforman las relaciones de un Estado con otros Estados y organizaciones internacionales y salvaguarda sus intereses en el extranjero. La política exterior abarca diversos ámbitos, como la política comercial, medioambiental, de seguridad, de desarrollo y cultural. En Suiza, el Consejo Federal es responsable de la política exterior. El DFAE tiene la misión de coordinar la política exterior y garantizar la coherencia con los demás departamentos (cf. Coherencia).

Pro Helvetia: Desde 1939, Pro Helvetia, una fundación de derecho público, promueve la creación artística y el intercambio cultural dentro de Suiza y la difusión del arte y la cultura suizos en todo el mundo en nombre de la Confederación Suiza. En Estados Unidos, apoya al Instituto Suizo de Nueva York. En 2021, abrió otra sucursal en Sudamérica, con sedes en Santiago de Chile (dirección), São Paulo, Buenos Aires y Bogotá.

Proteccionismo: La política de comercio exterior, cuyo objetivo es proteger la economía nacional, por ejemplo, mediante aranceles de protección o restricciones a la importación.

Sector privado: El sector privado incluye a los agentes que no son de propiedad mayoritaria del Estado y que tienen ánimo de lucro. En el contexto de esta estrategia, el término también incluye a las empresas sociales, los inversores de impacto y algunas fundaciones que conceden subvenciones (especialmente las de empresas multinacionales).

Sociedad civil: La sociedad civil comprende la parte de la sociedad que se organiza con relativa independencia del Estado y del sector privado. Se compone de grupos que persiguen intereses y objetivos comunes y comparten valores. Entre ellas se encuentran las ONG, las asociaciones y fundaciones sin ánimo de lucro, los grupos de ciudadanos, las organizaciones religiosas, los partidos políticos, las asociaciones profesionales, los sindicatos, los movimientos sociales y los grupos de interés.

Sostenibilidad: Sobre la base de la Constitución, Suiza garantiza el desarrollo sostenible. Según la Comisión Brundtland de 1987, define el desarrollo sostenible como aquel que «satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades». Este principio se concretó en 2015 en la Agenda 2030 con 17 objetivos (véase la Agenda 2030).

Swiss Better Gold Initiative (SBGI): La iniciativa Swiss Better Gold fue creada en 2013 como una asociación público-privada por la Secretaría de Estado de Economía (SECO) y la Swiss Better Gold Association (SBGA), una asociación del sector suizo del oro, refinadores, procesadores e instituciones financieras. Su objetivo es aumentar la demanda de extracción y adquisición de oro extraído de forma sostenible mediante incentivos de precios. El oro certificado por la SBGI, que procede de pequeñas minas, también puede rastrearse hasta su lugar de origen, lo que debería ayudar a evitar la corrupción y los abusos de los derechos humanos. Iniciado en Perú, el SBGI se ha extendido desde entonces a Colombia y Bolivia.

Swiss Business Hubs: Los 23 centros de negocios (5 de ellos en América) garantizan la presencia internacional de la organización Swiss Global Enterprise, encargada por la Confederación de promover el comercio exterior suizo.

Swissnex: Swissnex es la red mundial de Suiza para la educación, la investigación y la innovación. Swissnex apoya a sus socios en la creación de redes internacionales y su compromiso con el intercambio de conocimientos, ideas y talento. Esto refuerza la imagen de Suiza como centro de innovación. En América, Swissnex tiene oficinas en Boston, Nueva York, San Francisco, Río de Janeiro y São Paulo, y consejos científicos en Ottawa, Vancouver, Washington y Brasilia.

Colofón

Edición:

Departamento Federal de Asuntos Exteriores DFAE
3003 Berna
www.eda.admin.ch

Fecha de publicación:

16.02.2022

Diseño :

Team Audiovisual DFAE, Comunicación DFAE, Berna

Foto de portada:

Mario Botta: «Cumbre de las Americas» en Santa Cruz de la Sierra, Bolivia.
Foto : Pino Musi

Mapas :

Los límites y nombres mostrados y las designaciones en los mapas no implican un reconocimiento o aceptación oficial por parte de Suiza.

Pedidos :

publikationen@eda.admin.ch

Esta publicación también está disponible en alemán, italiano, inglés, español y portugués y puede descargarse en el enlace www.dfae.admin.ch/strategies.

Berna, 2022, © DFAE

